

***ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА ЗА 2023. ГОДИНУ***



***Бачка Топола, фебруар 2023. године***

**САДРЖАЈ:**

|   |           |
|---|-----------|
| УВОД .....  | 3         |
| <b>1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ БАЧКА ТОПОЛА .....</b>   | <b>5</b>  |
| <i><u>1.1. Географски положај</u></i> .....   | <i>5</i>  |
| <i><u>1.2. Становништво</u></i> .....   | <i>6</i>  |
| <b>2. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА .....</b>   | <b>10</b> |
| <i><u>2.1. Запосленост и зараде</u></i> .....   | <i>12</i> |
| <i><u>2.2. Подаци о тржишту рада и незапослености</u></i> .....                                       | <i>15</i> |
| <b>3. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ<br/>БАЧКА ТОПОЛА ЗА 2023. ГОДИНИ .....</b>       | <b>18</b> |
| <b>4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ<br/>БАЧКА ТОПОЛА ЗА 2023. ГОДИНУ .....</b> | <b>19</b> |
| <i><u>4.1. Јавни радови</u></i> .....   | <i>19</i> |
| <b>5. НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ .....</b>   | <b>20</b> |
| <b>6. АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ<br/>ЗАПОШЉАВАЊА У 2023. ГОДИНИ .....</b>       | <b>21</b> |

## УВОД

Општина Бачка Топола на годишњем нивоу израђује и спроводи локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ). Партнери Општине Бачка Топола у реализацији ЛАПЗ су у протеклом периоду били Аутономна Покрајина Војводина (АПВ) и Национална служба за запошљавање (НСЗ), док је од 2016. године Општина Бачка Топола самостално реализовала ЛАПЗ уз техничку помоћ НСЗ.

У прошлој, 2022. години, Општина Бачка Топола је издвојила укупно 10.545.000,00 РСД за финансирање програма и мера активне политике запошљавања и то за меру: Јавни радови од интереса за локалну самоуправу.

Општина Бачка Топола је ову меру реализовала, самостално уз техничку подршку Националне службе за запошљавање (НСЗ).

На основу спроведеног Јавног позива, меру активне политике запошљавања: Јавни радови од интереса за локалну самоуправу, реализовали су: Јавно предузеће за комунално стамбено грађевинске делатности "Комград" Бачка Топола и „Аqua Top“ доо за развој туризма Бачка Топола. Реализацијом ове мере упослено је укупно 16 лица из категорије теже запошљивих и незапослених младих високообразованих лица, и то 10 лица у трајању од 12 месеци и 6 лица у трајању од 5 месеци.

Локалним акционим планом запошљавања за 2023. годину Општине Бачка Топола се дефинишу приоритети и циљеви те утврђују програми и мере активне политике запошљавања које ће се реализовати током 2023. године на територији Општине Бачка Топола.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/2017 и 49/2021), којим је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, усвојити Локални акциони план запошљавања.

Локални акциони план за запошљавање у Општини Бачка Топола за 2023. годину урађен је у складу са Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године и Акционим планом за период од 2021. до 2023. године, за спровођење наведене Стратегије запошљавања.

Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године дефинисани су стратешки правци и приоритети, општи циљ као и појединачни циљеви који треба да буду реализовани у планском периоду.

*Општи циљ* : Успостављен стабилан и одрживи раст запослености заснован на људском капиталу и достојанственом раду.

*Посебни циљ 1.* Остварен раст квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом

*Посебни циљ 2.* Унапређен положај незапослених лица на тржишту рада

*Посебни циљ 3.* Унапређен институционални оквир за политику запошљавања

На основу Стратегије усвојен је Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године. Акционим планом су дефинисане мере за сваки од посебних циљева, показатељи ефекта и институције одговорне за праћење и остварење реализације. Такође, утврђен је временски оквир за спровођење сваке од мера и финансијски план за спровођење мера.

Акционим планом су утврђене и мере активне политике запошљавања које ће се реализовати у планском периоду, подршка реализацији локалних планских докумената у области запошљавања и категорије теже запошљивих лица.

Такође, овим акционим планом је дефинисано да јединице локалне самоуправе могу, у складу са потребама локалног тржишта рада, планирати и друге мере активне политике запошљавања, утврдити их у локалном планском документу у области запошљавања и њихову реализацију финансирати у целости из средстава буџета јединица локалне самоуправе. У реализацији мера активне политике запошљавања које се у целости финансирају из буџета јединица локалне самоуправе, Национална служба за запошљавање пружа стручну и техничку подршку.

Локалним акционим планом запошљавања Општине Бачка Топола утврђују се приоритети активне политике запошљавања за 2023. годину, а то су:

- подстицање запошљавања теже запошљивих категорија незапослених лица и незапослених, младих високообразованих лица, кроз јавне радове
- унапређење социјалног дијалога на територији Општине Бачка Топола

Локални акциони план запошљавања се базира и на статистичким подацима Републичког завода за статистику, Агенције за привредне регистре, Националне службе за запошљавање – Филијале Суботица и података којима располаже локална самоуправа.

Поред националних оквира ЛАПЗ Општине Бачка Топола усклађен је са Планом развоја Општине Бачка Топола 2022-2030.

У дефинисање и израду локалног акционог плана запошљавања за општину Бачка Топола били су укључени социјални партнери, представници релевантних институција и други локални актери запошљавања.

Општина Бачка Топола у реализацији ових приоритета рачуна на партнерство и подршку надлежних Министарстава Републике Србије, секретаријата Аутономне покрајине Војводине, Националне службе за запошљавање и других донатора.

## 1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ БАЧКА ТОПОЛА

### 1.1. Географски положај

Општина Бачка Топола налази се у Војводини, Република Србија, у средишњем делу Бачке.



Територија општине граничи се са седам војвођанских општина – на северу са општином Суботица, на североистоку са општином Сента, на истоку са општином Ада, на југоистоку са општином Бечеј, на југу са општином Мали Иђош, на југозападу са општином Кула и на западу са општином Сомбор. Општина Бачка Топола има неправилан облик са дужом осом правца северозапад-југоисток. Територија општине заузима површину од 596 км<sup>2</sup>, што чини 6,46 % територије Бачке и 2,77 % територије Војводине.

Према попису становништва из 2011. године, општина Бачка Топола има 33.321 становника, док је према првим резултатима Пописа становништва, домаћинстава и станова 2022. године, укупан број становника 26.620.

Карактеристика бачкотополског простора је његов „копнени“ карактер – удаљен је од Дунава и Тисе, а нема непосредну везу ни са Великим бачким каналом. Из централног положаја овог простора између Тисе и Дунава произлази да је бачкотополски простор одувек био транзитна територија у правцу исток–запад, али и у правцу север–југ.



Општина Бачка Топола и данас има веома повољан саобраћајно – географски положај. Кроз њу пролазе међународни пут Е – 75 и међународна железничка магистрала Будимпешта – Суботица – Београд. Ту се укрштају и асфалтни путеви регионалног значаја Сента – Сомбор и Бечеј – Бајмок и велики број локалних путева који имају значај у повезивању двадесет три насеља општине с друштвеним и административним центром – градом Бачком Тополом.

Бачкотополска општина има 23 насеља организованих кроз 15 месних заједница

#### **Број становника општине Бачка Топола, по насељима, попис из 2011. године:**

|    |                |       |    |                |              |
|----|----------------|-------|----|----------------|--------------|
| 1  | Багремово      | 151   | 12 | Мали Београд   | 456          |
| 2  | Бајша          | 2297  | 13 | Мићуново       | 469          |
| 3  | Бачка Топола   | 14573 | 14 | Ново Орахово   | 1768         |
| 4  | Бачки Соколац  | 480   | 15 | Његошево       | 534          |
| 5  | Богараш        | 83    | 16 | Томиславци     | 541          |
| 6  | Горња Рогатица | 409   | 17 | Панонија       | 607          |
| 7  | Гунарош        | 1264  | 18 | Пачир          | 2580         |
| 8  | Зобнатица      | 238   | 19 | Победа         | 271          |
| 9  | Кавило         | 177   | 20 | Светићево      | 147          |
| 10 | Карађорђево    | 468   | 21 | Средњи Салаш   | 104          |
| 11 | Криваја        | 653   | 22 | Стара Моравица | 5051         |
|    |                |       | 23 | Оборњача       | 0            |
|    |                |       |    | <b>УКУПНО:</b> | <b>33321</b> |

## 1.2. Становништво

| Показатељи                                   | Бачка Топола | Р. Србија |
|--|--------------|-----------|
| Укупан број (попис 2011) :                   | 33321        | 7186862   |
| Процењен број становника (2021) <sup>1</sup> | 29853        | 6834326   |
| Први резултати пописа 2022 <sup>2</sup>      | 26620        | 6690887   |
| Природни прираштај на 1000 становника(2021)  | - 14,6       | - 10,9    |
| Смањење броја становника попис 2002 – 2011   | 12,87 %      | 4,15 %    |
| Смањење броја становника попис 2011 – 2022   | 20,11 %      | 6,90 %    |

По попису из 2011. године број становника општине је 33.321 али по подацима републичког завода за статистику за 2021. годину процењује се да је укупан број становника био 29.853, док је данас и тај број умањен као последица негативног односа наталитета и морталитета, а такође и економске миграције становништва.

Према првим резултатима Пописа становништва, домаћинства и станова 2022. године, укупан број становника Општине Бачка Топола је још више умањен и износи 26.620.

У периоду 2011/2022. односно између два пописа број становника општине се смањио за чак 20,11% што је значајно више од просечне стопе опадања броја становника у Републици Србији као целини где је број становника смањен за 6,90% у наведеном периоду.



<sup>1</sup> извор; Општине и региони у Републици Србији 2022, републички завод за статистику.

<sup>2</sup> извор; Први резултати пописа становништва у Републици Србији 2022, републички завод за статистику

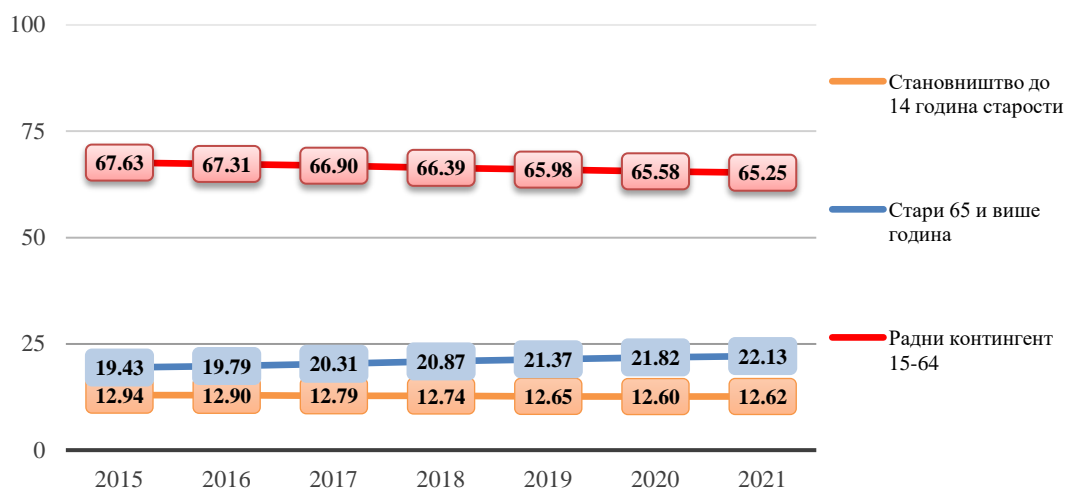
### Структура становништва по полу и старости

Бачка Топола је општина у Севернобачкој области са највећим присуством старог становништва у односу на популацију младих. У 2021. години општина Бачка Топола броји преко 2000 становника мање него у 2015. години. Контингент старих лица преко 65 година расте како у апсолутном броју тако и као удео у укупном становништву. Са друге стране, радни контингент односно становништво старости од 15 до 64 године је у константном паду док је апсолутни број најмлађих становника (до 14 година старости) такође у паду, а удео у укупном становништву је углавном на сличном нивоу што доказују следеће табеле и дијаграми.

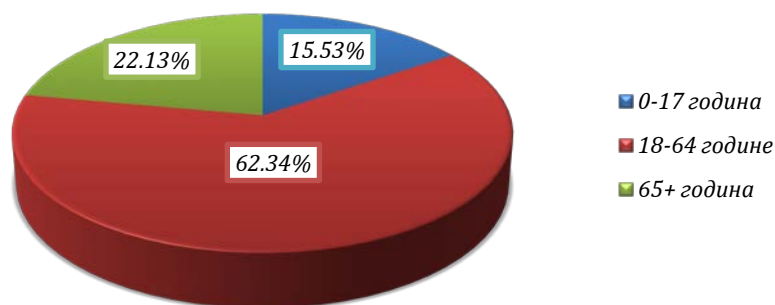
### Становништво по великим старосним групама, 2015-2021 - процењен број

| општина Бачка Топола               | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Становништво до 14 година старости | 4125  | 4066  | 3991  | 3940  | 3873  | 3814  | 3766  |
| Радни контингент 15-64             | 21564 | 21214 | 20880 | 20532 | 20209 | 19857 | 19480 |
| Стари 65 и више година             | 6195  | 6237  | 6339  | 6455  | 6546  | 6608  | 6607  |

Процент становништва општине Бачка Топола 2015.-2021. година- по старосним групама

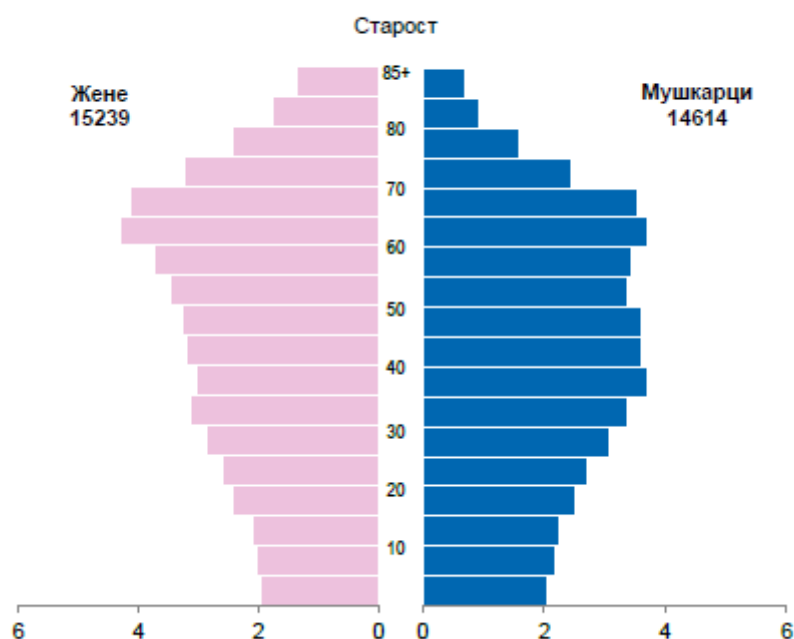


Становништво према старосним групама, 2021. година



Становништво, према полу и старости (2021)

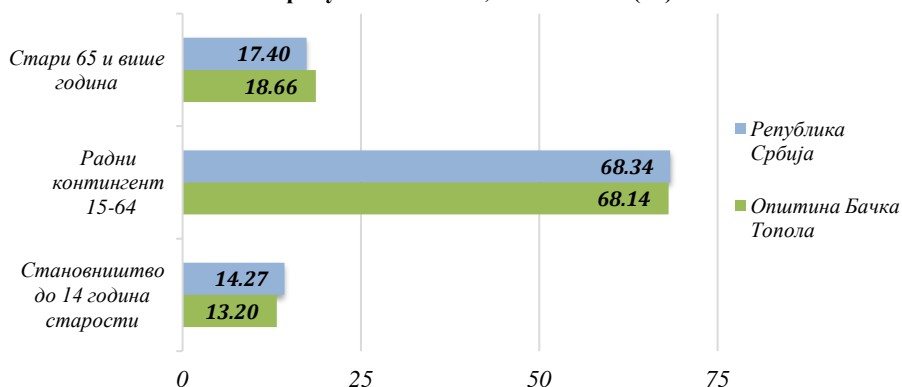
**Становништво по петогодишњима и полу, 2021. (%)**



Становништво по великим старосним групама, попис 2011<sup>3</sup>

| Попис 2011.  | Укупно становништво | Просечна старост | Становништво до 14 година старости | Становништво од 15 до 65 година старости | Становништво преко 65 година старости |
|--------------|---------------------|------------------|------------------------------------|--|---------------------------------------|
| Р.Србија     | 7186862             | 42,2             | 1025278                            | 4911268                                  | 1250316                               |
| Бачка Топола | 33321               | 43,2             | 4398                               | 22706                                    | 6217                                  |

**Процент учешћа становништва према старости у односу на републички ниво, Попис 2011.(%)**



<sup>3</sup> Извор: Попис становништва 2011, републички завод за статистику

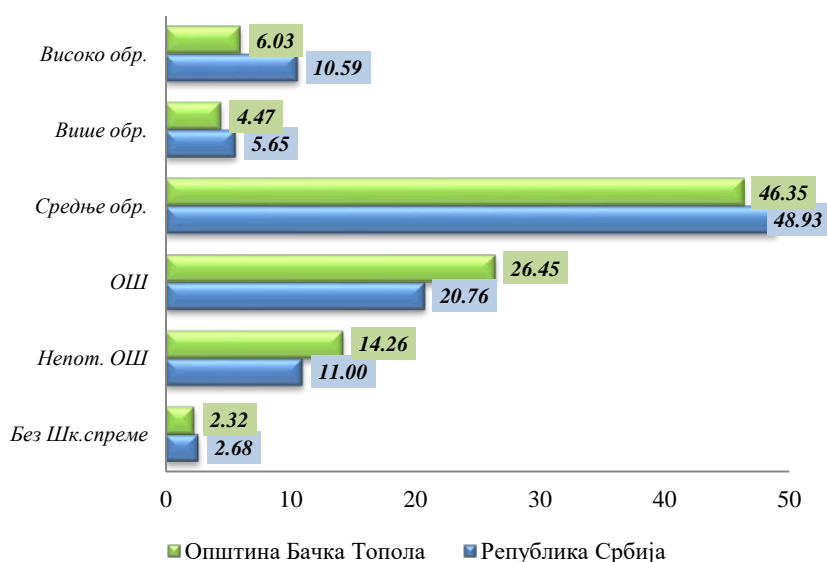


По приказаним подацима јасно је видљиво да Општина Бачка Топола не искаче из републичког просека, а такође је и евидентан већи број старијих лица од 65 година него најмлађих становника наше општине. Такође је уочљив негативан тренд, наиме по подацима из пописа 2011. године умањен је број најмлађих становника до 14 година за 1% у односу на попис из 2002. године и повећан је број старијих од 65 године за 1.37%.

Становништво старо 15 и више година по школској спреми

| Попис 2011.    | Без школске спреме | Непотпуно основно образов. | Основно образов. | Средње образов. | Више образов. | Високо образов. |
|----------------|--------------------|----------------------------|------------------|-----------------|---------------|-----------------|
| Р.Србија       | 164884             | 677499                     | 1279116          | 3015092         | 348335        | 652234          |
| Р Србија %     | 2,68               | 11,00                      | 20,76            | 48,93           | 5,65          | 10,59           |
| Бачка Топола   | 671                | 4123                       | 7649             | 13406           | 1294          | 1744            |
| Бачка Топола % | 2,32               | 14,26                      | 26,45            | 46,35           | 4,47          | 6,03            |

Структура становништва по образовању у односу на републички ниво, Попис 2011.(%)



Из графика се јасно види да је проценат лица са високом, вишим и средњим образовањем значајно нижи у Општини Бачка Топола у односу на републички просек. Веома је висок проценат лица са основном школом, са непотпуном основном школом и без школске спреме, укупно 43,03%, што је значајно више од републичког просека који износи 34,44%.

Један од главних разлога овакве негативне образовне структуре сигурно је тешка економска ситуација у последње две деценије и веома низак стандард грађана. Такође, врло је важно приликом анализе овог проблема не испустити неке важне чињенице као што су следеће: да велики број ученика по звршетку основне или средње школе школовање наставља у суседној Републици Мађарској и евиденција о томе не постоји, да је веома висок проценат пољопривредног становништва односно носилаца пољопривредних газдинстава и њихових чланова (17,8% по подацима РСЗ из 2018. године).

## 2. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

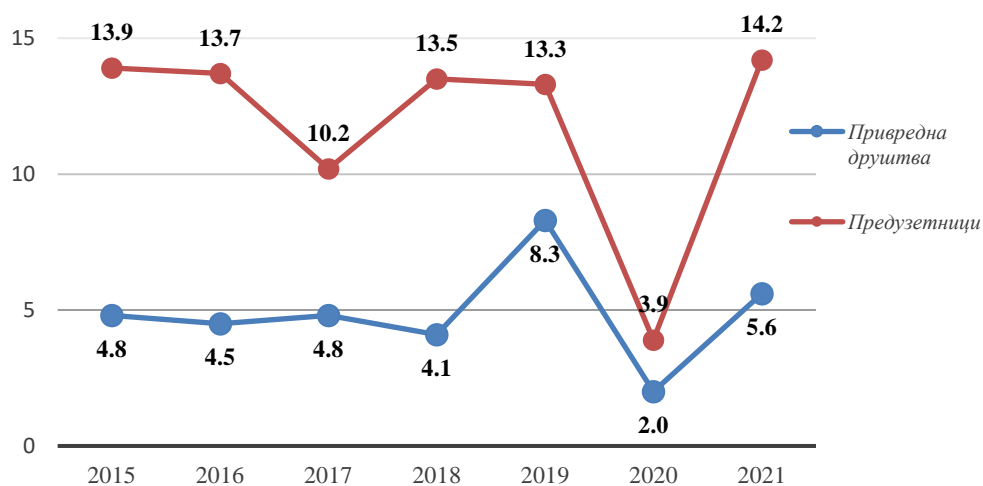
Становништво према економској активности по попису 2011. године

| Активно становништво   | Укупно |                         |          | Запослени                   |                  |   | Незапослени |  |
|------------------------|--------|-------------------------|----------|-----------------------------|------------------|---|-------------|--|
|                        | 12849  |                         |          | 10267                       |                  |   | 2582        |  |
| Неактивно становништво | Укупно | Деца млађа од 15 година | Пензион. | Лица са приходом од имовине | Ученици/студенти | Лица која обављају само кућне послове у свом домаћин. | Остали      |  |
|                        | 20472  | 4398                    | 8053     | 352                         | 2354             | 3453  | 1862        |  |

Број привредних друштава и предузетника, 2015.-2021. година<sup>4</sup>

| Општина Бачка Топола                        | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Број привредних друштава                    | 436  | 443  | 416  | 411  | 400  | 394  | 443  |
| Број предузетника                           | 527  | 532  | 541  | 577  | 611  | 621  | 691  |
| Број привредних друштава на 1000 становника | 14   | 14   | 13   | 13   | 13   | 13   | 15   |
| Број предузетника на 1000 становника        | 17   | 17   | 17   | 19   | 20   | 21   | 23   |

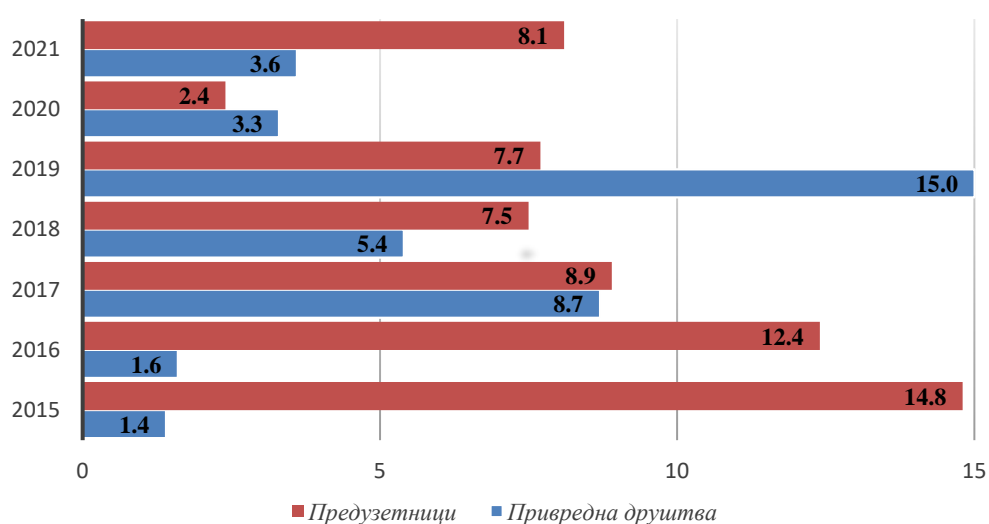
Стопа настанка привредних друштава/предузетника (%)  
Општина Бачка Топола 2015.-2021. година



<sup>4</sup> Извор: Аналитички сервис ЈЛС, републички секретаријат за јавне политике

| Општина Бачка Топола                         | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
| Број новооснованих привредних друштава       | 21   | 20   | 20   | 17   | 33   | 8    | 25   |
| Број новооснованих предузетника              | 73   | 73   | 55   | 78   | 81   | 24   | 98   |
| Број брисаних / угашених привредних друштава | 6    | 7    | 36   | 22   | 60   | 13   | 16   |
| Број брисаних / угашених предузетника        | 78   | 66   | 48   | 43   | 47   | 15   | 56   |

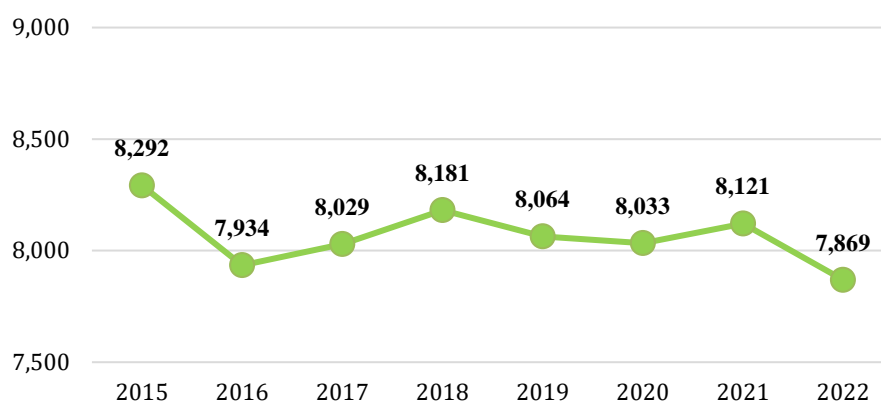
Стопа брисања/гашења привредних друштава/предузетника (%)—  
Општина Бачка Топола 2015.-2021. година



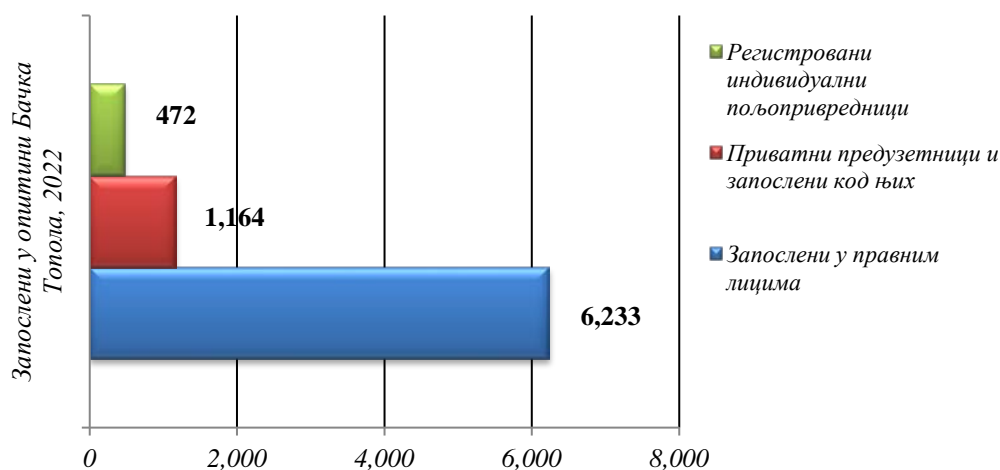
## 2.1. Запосленост и зараде

|   | Бачка Топола |        | Србија    |         |
|---|--------------|--------|-----------|---------|
|   | 2021         | 2022   | 2021      | 2022    |
| Број запослених (2021 <sup>5</sup> -2022 <sup>6</sup> )                                 | 8121         | 7869   | 2273591   | 2310035 |
| Процент запослених у односу на укупан број становника (процењен број 2021- попис 2022 ) | 27,20%       | 29,56% | 33,27%    | 34,53%  |
| Просечна зарада без пореза и доприноса по запосленом (РСД) – 2022. година               | 59.995,00    |        | 74.078,00 |         |

Кретање броја запослених у Општини Бачка Топола у периоду 2015-2022<sup>7</sup>



Структура запослених у општини Бачка Топола, 2022. година – годишњи просек



<sup>5</sup> Извор: Општине и региони у Републици Србији 2022, републички завод за статистику.

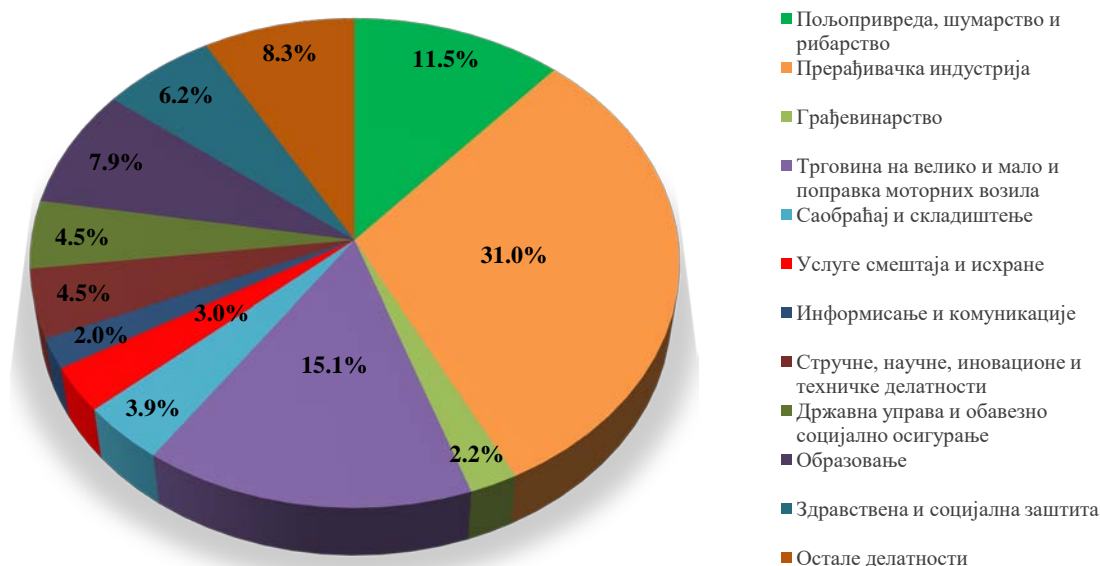
<sup>6</sup> Извор: Регистрована запосленост 2022. у Републици Србији годишњи просек, РС.

<sup>7</sup> Од 2015. године у укупан број запослених укључени су и регистровани индивидуални пољопривредници, републички завод за статистику.

Запослени у општини Бачка Топола по секторима делатностима<sup>8</sup> 2022. година  
– годишњи просек

| Сектори делатности                                   | Број запослених | % од укупног броја запослених | Повећање или смањење % у односу на прошлу годину |
|--|-----------------|-------------------------------|--|
| Пољопривреда, шумарство и рибарство                  | 847             | 11,5 %                        | -1,3 %   |
| Прерађивачка индустрија                              | 2292            | 31,0 %                        | -0,2 %   |
| Трговина на велико и мало и поправка моторних возила | 1117            | 15,1 %                        | +0,4 %   |
| Образовање   | 586             | 7,9 %                         | +0,4 %   |
| Здравствена и социјална заштита                      | 456             | 6,2 %                         | +0,1 %   |
| Државна управа и обавезно социјално осигурање        | 331             | 4,5 %                         | +0,1 %   |
| Саобраћај и складиштење                              | 289             | 3,9 %                         | -0,2 %   |
| Стручне, научне, иновационе и техничке делатности    | 331             | 4,5 %                         | +0,5 %   |
| Услуге смештаја и исхране                            | 218             | 3,0 %                         | +0,3 %   |
| Грађевинарство                                       | 166             | 2,2 %                         | -0,2 %   |
| Информисање и комуникације                           | 148             | 2,0 %                         | 0 %  |
| Остале делатности                                    | 616             | 8,3 %                         | 0 %  |

Структура запослености по делатностима као % укупног броја запослених  
-општина Бачка Топола 2022. година



<sup>8</sup> Нису укључени регистровани индивидуални пољопривредници-извор:Регистрована запосленост 2022. у Републици Србији годишњи просек , републички завод за статистику

На крају 2022. године, по подацима републичког завода за статистику на територији општине Бачка Топола било је запослено 7,869 лица што чини 29,56% укупне популације што је за око 5 % ниже од републичког просека.

Посматрано по секторима, преко 55% запослених је у три следећа сектора:

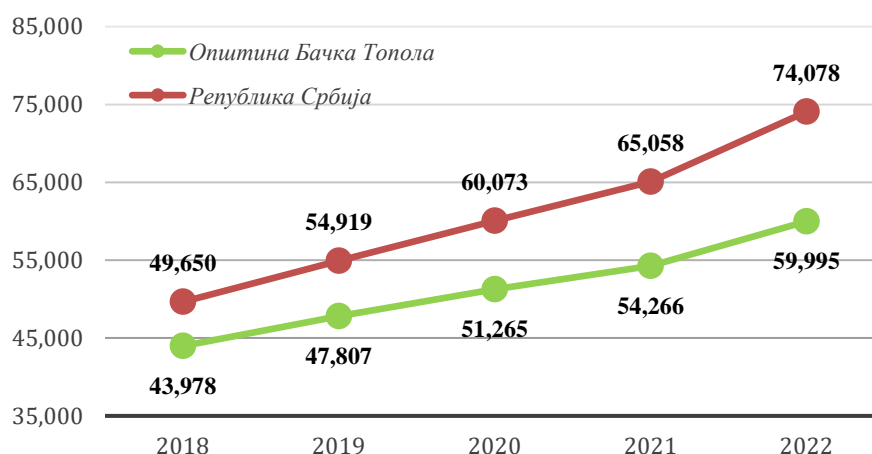
- ✓ пољопривреда
- ✓ прерађивачка индустрија
- ✓ трговина на велико и мало

По свом значају пољопривреда представља једну од најзначајнијих грана привреде и највећи број становника општине бави се пољопривредом, као основном или допунском делатношћу. Прерађивачка индустрија у општини Бачка Топола, уз пољопривреду, представља област од приоритетног значаја и базира се највећим делом на расположивој сировинској основи, производним капацитетима и квалитетном кадровском потенцијалу.

Просечна зарада без пореза и доприноса по запосленом (РСД)

|                         | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Република Србија</b> | 44432 | 46097 | 47893 | 49650 | 54919 | 60073 | 65058 | 74078 |
| <b>Бачка Топола</b>     | 37359 | 38450 | 39959 | 43978 | 47807 | 51265 | 54266 | 59995 |

**Просечна зарада без пореза и доприноса, по запосленом (РСД)  
у периоду 2018.-2022. година**



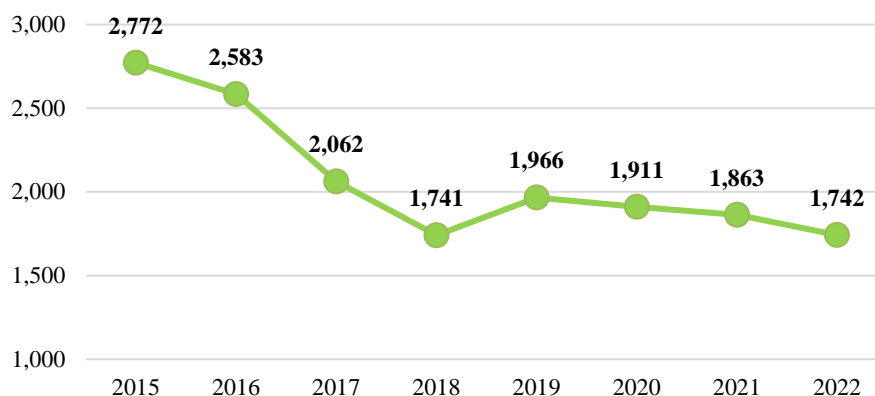
Из табеле и графика у којима су приказани подаци о зарадама по запосленом без пореза и доприноса (годишњи просек), јасно се види да су исте на територији Општине Бачка Топола и даље знатно испод републичког просека и да у последњих 5 година није дошло до значајнијег увећања зарада.

По подацима републичког завода за статистику, општина Бачка Топола се налази на 68. месту ранжираних општина и градова (од укупно 175), према висини просечне нето зараде, из 2018. године, те спада у групу општина које су између 80-100% у односу на републички просек<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> Ранг општина и градова, према висини просечне нето зараде, квартални и годишњи просек, 2018. Извор: републички завод за статистику.

## 2.2. Подаци о тржишту рада и незапослености<sup>10</sup>

Кретање броја регистрованих незапослених лица са евиденције НСЗ у Општини Бачка Топола у периоду 2015-2022. година



| Стање децембар 2022. године   | Бачка Топола |         |
|---|--------------|---------|
|   | 2021         | 2022    |
| Укупан број незапослених лица пријављених на евиденцију НСЗ                         | 1863         | 1742    |
| Укупан број незапослених лица пријављених на евиденцију НСЗ (жене)                  | 1014         | 967     |
| Процент незапослених лица пријављених на евиденцију НСЗ од укупног броја становника | 6,24%        | 6,54%   |
| Укупан број дугорочно незапослених лица (на евиденцији дуже од 2 године)            | 868          | 815     |
| Укупан број дугорочно незапослених лица (жене)                                      | 496          | 463     |
| % дугорочно незапослених лица/укупан број незапослених лица                         | 2015г.       | 50,00%  |
|   | 2016г.       | 49,56%  |
|   | 2017г.       | 55,24%  |
|   | 2018г.       | 55,31 % |
|   | 2019г.       | 45,17 % |
|   | 2020г.       | 23,13 % |
|   | 2021г.       | 46,59 % |
|   | 2022 г.      | 46,79 % |

<sup>10</sup> Извор: Национална служба за запошљавање, децембар посматране године

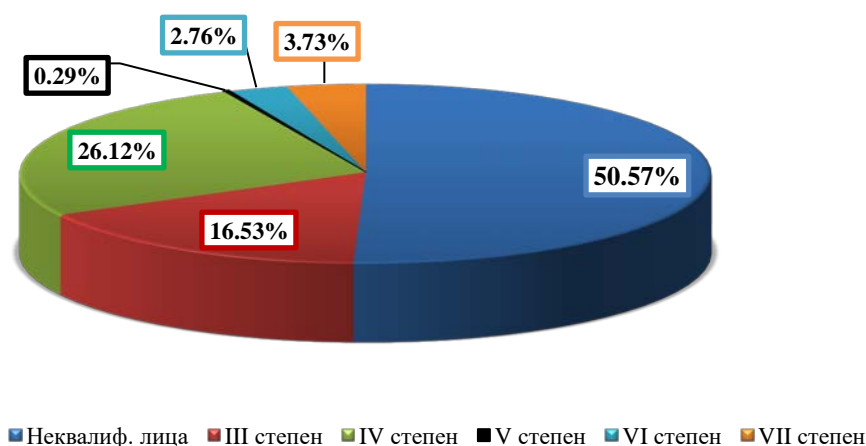
Регистрована незапослена лица по старости и полу– стање децембар 2022. године

|   | Укупан број |            | % од укупног броја незапослених | Повећање или смањење у периоду од 12 месеци | % жена  |
|---|-------------|------------|---------------------------------|---|---------|
|   | 2021        | 2022       |                                 |   |         |
| Незапослени до 30 година старости       | 330         | <b>326</b> | 18,71%                          | -4  | 64,72 % |
| Незапослени од 30 до 50 година старости | 736         | <b>686</b> | 39,38%                          | -50   | 75,80 % |
| Незапослени изнад 50 година старости    | 797         | <b>730</b> | 41,91 %                         | -67   | 46,03 % |

Регистрована незапослена лица по степену стручне спреме и полу–стање децембар 2022. године

|   | Укупан број |            | % од укупног броја незапосл. | Повећање или смањење у периоду од 12 месеци | % жена |
|---|-------------|------------|------------------------------|---|--------|
|   | 2021        | 2022       |                              |   |        |
| Незапослена неквалификована лица                | 1000        | <b>881</b> | 50,57%                       | -119  | 50,62% |
| Незапослена лица са III степеном стручне спреме | 270         | <b>288</b> | 16,53%                       | +18   | 51,39% |
| Незапослена лица са IV степеном стручне спреме  | 476         | <b>455</b> | 26,12%                       | -21   | 65,93% |
| Незапослена лица са V степеном стручне спреме   | 4           | <b>5</b>   | 0,29%                        | +1  | 40,00% |
| Незапослена лица са VI степеном стручне спреме  | 49          | <b>48</b>  | 2,76%                        | -1  | 52,08% |
| Незапослена лица са VII степеном стручне спреме | 64          | <b>65</b>  | 3,73%                        | +1  | 70,77% |

Процент незапослених лица по степену стручне спреме – децембар 2022





На крају 2022. године, по подацима Националне службе за запошљавање на евиденцији регистрованих незапослених лица на територији општине Бачка Топола било је 1,742 лица што чини 6,54 % укупне популације (попис 2022), од чега је жена 967, што чини 55,5 % од укупно незапослених на евиденцији НСЗ.

Процент дугорочно незапослених лица је у повећању у односу на претходну годину те у 2022. години износи 46,79% од укупно регистрованих незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавање.

У структури регистрованих незапослених лица по старости и полу највећи удео имају лица у старости преко 50 година живота и чине 41,91% од укупно регистрованих незапослених лица, од чега је жена 46,03%.

Што се тиче образовне структуре регистрованих незапослених лица на евиденцији НСЗ највише је неквалификованих лица 50,57% (од чега жене чине 50,62%) и регистрованих незапослених лица са III и IV степеном стручне спреме 42,82% (од чега жене чине 60,05%).

На основу наведених података, може се стећи утисак да расположиве радне снаге има довољно за привлачење страних инвестиција, међутим послодавци, поготово са пословима са већом додатом вредношћу, говоре о изузетно великом нескладу између структуре расположиве незапослене радне снаге и потреба послодаваца.

Пошто не постоји о томе прецизна евиденција, у наредном периоду потребно је извршити детаљну анализу ситуације, и предвидети додатне мере дошколовања и преквалификације усклађене са потребама инвестиција у реалном сектору.

Такође, биће потребно истражити и обим и карактеристике радно ангажованих који преко недеље раде у иностранству а викендом су кући у нашој општини. Потребно је упознати њихове манире и очекивања од (домаћих) радних места, те да се део њих проба поново интегрисати на домаће тржиште рада.

### **3. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ БАЧКА ТОПОЛА ЗА 2023. ГОДИНУ**

У складу са Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године и Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за њено спровођење, произилазе следећи циљеви локалне политике запошљавања Општине Бачка Топола за 2023. годину, а то су: повећана запосленост младих, повећан број запослених лица из категорије дуготрајно незапослених, повећана укљученост теже запошљивих категорија лица на тржишту рада.

Циљеви и задаци политике запошљавања Општине Бачка Топола за 2023. годину су:

- успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености,
- подршка незапосленим лицима у активном тражењу посла,
- подстицање запошљавања младих,
- унапређење система образовања и обука и усклађивања са потребама тржишта рада,
- унапређење социјалног дијалога и јачање улоге социјалних партнера,
- подршка равноправности полова у погледу запошљавања и зарада,
- подстицање запошљавања теже запошљивих категорија,
- борба против дискриминације посебно погођених група приликом запошљавања,
- отварање нових радних места и подстицање предузетништва и самозапошљавања,
- промоција и организовање јавних радова,
- активан приступ локалне самоуправе у области запошљавања,
- спровођење мера из ЛАПЗ и јачање улоге локалног Савета за запошљавање.

#### **4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА ЗА 2023. ГОДИНУ**

Програме и мере активне политике запошљавања реализује Општина Бачка Топола и локални Савет за запошљавање у сарадњи са НСЗ и осталима установама, организацијама и удружењима из области запошљавања.

Локалним акционим планом запошљавања општине Бачка Топола у 2023. години, за реализацију програма и мера активне политике запошљавања предвиђена је следећа мера:

- 1) Јавни радови од интереса за локалну самоуправу

##### **4.1. Јавни радови**

Јавни радови ће се организовати у циљу радног ангажовања првенствено незапослених лица из категорије теже запошљивих и незапослених лица у стању социјалне потребе, а такође ће се радно ангажовати млада високообразована незапослена лица, ради очувања и унапређења радних способности незапослених лица, као и остваривања одређеног друштвеног интереса и модернизације рада и побољшања услуга локалне самоуправе.

Незапослена лица из наведених категорија незапослених биће ангажована од стране јавних установа, јавних предузећа и привредних друштава основаних од стране локалне самоуправе са територије Општине Бачка Топола.

Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада незапослених лица, накнаду трошкова спровођења јавних радова, на следећи начин:

- 1) Исплату нето зараде незапосленим лицима укљученим у јавне радове, у висини минималне цене рада, увећане за износ припадајућих пореза и доприноса,
- 2) Накнаде трошкова доласка и одласка са рада у висини која ће бити дефинисана Јавним позивом, по лицу за сваки месец ангажовања,
- 3) Накнаде трошкова спровођења јавног рада по лицу, једнократно, у висини која ће бити дефинисана Јавним позивом.

Јавни радови у 2023. години организоваће се у областима социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, јавних површина, одржавања и заштите животне средине и природе и других делатности које обављају јавне установе, јавна предузећа и привредна друштва, основана од стране локалне самоуправе, са територије Општине Бачка Топола.

Јавни позив за организовање јавних радова расписаће председник општине Бачка Топола. Јавним позивом ће се ближе одредити области у којима се организују јавни радови, ко може да учествује, намена средстава, рокови и приоритети, као и обавезе извођача радова.

Одлуку о одобравању спровођења јавних радова доноси председник Општине Бачка Топола на предлог локалног Савета за запошљавање. Задатак локалног Савета за запошљавање је да у сарадњи са НСЗ размотри благовремено пристигле пријаве и сачини предлог одлуке.

Приоритет при одобравању за спровођење јавних радова имаће послодавци који обезбеђују запошљавање незапослених лица из категорија теже запошљивих и незапослених лица у стању социјалне потребе, као и младих високообразованих незапослених лица.

Након доношења Одлуке, председник Општине Бачка Топола закључиће уговор са подносиоцима пријава, односно извођачима јавних радова, којим се уређују међусобна права и обавезе. Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим лицем уговор о радном ангажовању, у складу са прописима о раду и јавним позивом.

Локалним акционим планом запошљавања Општине Бачка Топола за 2023. годину предвиђена су средства у износу од 10.500.000,00 РСД за спровођење мере - Јавни радови од интереса за локалну самоуправу.

Општина Бачка Топола ће путем подношења предлога пројеката на конкурсе код разних донатора активно радити на прибављању додатних средстава за програме и мере активне политике запошљавања.

## **5. НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ**

За реализацију ЛАПЗ-а је задужена Локална самоуправа, Локални савет за запошљавање и Национална служба за запошљавање.

Програме и мере активне политике запошљавања предвиђене локалним акционим планом запошљавања за 2023. годину Општине Бачка Топола реализоваће локални Савет за запошљавање општине Бачка Топола у сарадњи са Националном службом за запошљавање, уз надзор Одељења за финансије Општинске Управе Општине Бачка Топола.

Локални Савет за запошљавање Општине Бачка Топола је у обавези да о спровођењу локалног акционог плана запошљавања достави извештај председнику Општине Бачка Топола, по потреби, а најмање једном годишње.

### 6. АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У 2023. ГОДИНИ

| Број мере | Мера  | ПАРТНЕРИ  | Финансијска средства                              | Извор финансирања   | ИНДИКАТОРИ  |
|-----------|---|---|---|---|---|
| 1         | Јавни радови од интереса за локалну самоуправу                                      | ЛС<br>НСЗ   | 10.500.000,00                                     | Буџет ЛС  | Број незапослених лица ангажованих на јавном раду |
| Број      | Активности  | Опис  | Носиоци   | Резултати   | Време   |
| 1.1.      | Идентификовати незапослена лица заинтересована за јавне радове                      | Идентификовати незапослена лица у сарадњи са НСЗ  | НСЗ<br>општина Бачка Топола                       | Идентификовано најмање 30 заинтересованих незапослених лица   | Друга половина марта 2023.                        |
| 1.2.      | Расписивање Јавног позива за извођача јавног рада од интереса за локалну самоуправу | Дефинисање услова и расписивање јавног позива и његово објављивање у средствима информисања и преко огласних табли у општинској управи и филијали НСЗ | Председник општине<br>ЛСЗ<br>НСЗ                  | Расписан Јавни позив и објављен у средствима информисања и преко огласних табли у општинској управи и филијали НСЗ                      | Април 2023.                                       |
| 1.3.      | Избор извођача јавног рада и потписивање уговора                                    | Пријем и обрада поднетих пријава, предлог одлуке за избор извођача јавног рада, Одлука о избору извођача јавног рада, Потписивање уговора             | Председник општине<br>ЛСЗ<br>Одељење за финансије | Изабран извођач јавног рада и потписан уговор   | Април 2023.                                       |
| 1.4.      | Ангажовање лица на јавним радовима  | Послодавац у сарадњи са ЛСЗ и НСЗ врши одабир незапослених лица. Потписивање уговора послодавца са незапосленим лицима                                | Послодавац,<br>НСЗ<br>ЛСЗ                         | Изабрана незапослена лица за ангажовање на јавним радовима и потписан уговор између послодавца и незапослених лица                      | Април 2023. - април 2024.                         |
| 1.5.      | Праћење и реализација мере  | Праћење извршавања уговорних обавеза од стране послодавца   | ЛСЗ<br>Одељење за финансије                       | Послодавац редовно извештава о спровођењу јавног рада у складу са уговорним обавезама и правремено обавештава о свим насталим променама | У складу са дефинисаним роком у уговору           |