

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОПШТИНЕ Бачка Топола
Одељење за инспекцијске послове
Комунална и саобраћајна инспекција
Дана: 24.05.2024. године
Бачка Топола

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАДА КОМУНАЛНО САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА
ЗА ПЕРИОД 2025-2029.године

1. СТРАТЕШКИ ПЛАН РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ
БАЧКА ТОПОЛА
ЗА ПЕРИОД 2025-2029.године

УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана комуналне инспекције општине Бачка Топола је у Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018, чл.10). Комисија за координацију инспекцијског надзора општине Бачка Топола, на предлог руководиоца одељења за инспекцијске послове, даје мишљење на Стратешки план инспекцијског надзора комуналне инспекције општине Бачка Топола за период 2025-2029.годину којим на основу процене стања, утврђује приоритете у обављању послова комуналне инспекције и даје развојне, организационе, кадровске и друге основне смернице за даљи рад.

У складу са стратешким планом комунална инспекција сачињава Годишњи план рада и доставља исти комисији за координацију инспекцијског надзора општине Бачка Топола на усвајање. Стратешки план и годишњи план рада комуналне инспекције усклађују се пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у граду.

Поред тога што постоји законска обавеза за израду овог плана, сврха истог је унапређење све укупног живота на територији општине Бачка Топола, уз неопходну сарадњу са грађанима, полицијом и инспекцијским службама.

Основни принципи у раду комуналне инспекције су: законитост, професионализам, сарадња и сразмерност, у циљу побољшања и промовисања рада комуналне инспекције, утемељеног на пружању услуга грађанима.

Програмске активности комуналне инспекције заснивају се на законским овлашћењима, изворним и пренесеним надлежностима, као и утврђеним приоритетним потребама наше Општине. Посебне активности ће бити усмерене на стварању повољнијег амбијента за развој позитивних односа комуналне инспекције са јавношћу.

Рад комуналне инспекције усмераваће се на превенцију негативних појава и треба да заживи као савремени концепт у нашој Општини. То је организациона стратегија која

промовише ново партнерство између грађана и инспекције. Она је базирана на премиси да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме ради побољшања све укупног квалитета живота на територији општине Бачка Топола. Тесне релације заједнице и комуналне инспекције подстичу грађане да указују на проблеме. Овај модел даје предност активном приступу проблемима, који се темељи на партнерству с грађанима и исказаним потребама заједнице али не искључује ни самоиницијативно поступање, као ни реактивно деловање на већ извршена кажњива дела.

Због тога су едукација грађана о сарадњи и мерама превенције, израда упутстава за поштовање комуналног реда, идентификација проблема и њихово решавање, као и међусобно поверење, битни сегменти успешног рада и резултата комуналне инспекције.

Квалитетан и ефикасан рад комуналне инспекције општине Бачка Топола, као надзорне службе у систему локалне самоуправе, захтева одговарајућу пажњу надлежних органа и грађана, чему доприноси доношење овог стратешког документа. Дугорочно планирање развоја комуналне инспекције треба да обезбеди њено успешно деловање у граду са сложенем проблематиком одржавања комуналног и другог јавног реда. У ту сврху анализирана су почетна искуства и општи контекст у коме комунална инспекција делује. Остварујући своју улогу, на одређен начин између инспекцијских служби и полиције, комунална инспекција треба да постане истински сервис у служби грађана са којима гради партнерске односе, а ради заштите њихових права и интереса.

I СВРХА И УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција општине Бачка Топола, основана је у складу са Законом о комуналним делатностима ("Службени гласник Републике Србије", број 88/11, 104/2016 и 95/2018) и Одлуке о општинској управи (Службени лист општине Бачка Топола", број 19/2016 и 40.2/2022) за обављање законом и другим прописима и општим актима утврђених комуналних и других послова, чијим обављањем се обезбеђује извршавање послова из надлежности општине Бачка Топола (у даљем тексту: Општине) у областима и то: снабдевања водом; одвођења отпадних и атмосферских вода; јавне чистоће; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; паркирања; постављања привремених монтажних објеката; контроле радног времена субјеката надзора; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката.

1 Унутрашње уређење и људство комунално саобраћајне инспекције

Одлука о општинској управи ("Службени лист општине Бачка Топола", број 19/2016 и 40.2/2022) и Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи, Служби интерне ревизије општине Бачка Топола, Служби локалног омбудсмана општине Бачка Топола, Општинском правобранилаштву и Канцеларији за младе општине Бачка Топола („Сл. лист општине Бачка Топола бр. 11/2023, 34/2023 и 6/2024), а сагласно одредбама Закона о комуналним делатностима ("Службени

гласник Републике Србије", број 88/11, 104/2016 и 95/2018), комунално-саобраћајна инспекција општине Бачка Топола је образована у саставу Одељења за инспекцијске послове општинске управе општине Бачка Топола.

Комунално-саобраћајном инспекцијом руководи руководилац одељења за инспекцијске послове .

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у одељењу за инспекцијске послове :

Број извршиоца	Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора
1	Руководилац одељења за инспекцијске послове
2	Комунални и саобраћајни инспектор

Сви запослени у комунално-саобраћајној инспекцији испуњавају законске услове за вршење послова на која су систематизовани.

Руководилац Одељења за инспекцијске послове дужан је да организују планске активности стручног оспособљавања и усавршавања свих припадника комунално саобраћајне инспекције кроз реализацију наставе, курсева и семинара, а све у циљу подизања општег нивоа професионалног поступања, при чему се мора обратити посебна пажња на унапређење комуникације са грађанима и развијање односа поверења и партнерства комуналне инспекције и заједнице.

2. Правни оквир поступања комунално саобраћајне инспекције

Прописи на основу којих комунална инспекција предузима инспекцијска овлашћења бројни су и присутна је тенденција њиховог даљег увећања, или се пак очекује ревизија постојећих и доношење новијих текстова.

За сада Комунално саобраћајна инспекција поступа на основу следећих закона и општинских одлука:

Закони:

- Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС", бр. 18/2016 ,95/2018,2/2023),
- Закон о прекршајима („Сл. гл РС“, бр. 65/13, 13/2016, 98/2016), "Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 - одлука УС),
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају (Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 -

др. закон и др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
-Закон о превозу терета у друмском саобраћају (Сл. гласник РС. бр.68/15 и 41/2018),
-Закон о путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2018 , 95/2018,92/2023 - др. закон),
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон , 87/2018,23/2019 и 128/2020 - др. закон 76/2023),
-Закон о становању и одржавању зграда („Сл. Гласник РС“ бр.104/16 и 9/2020- др. закон),
- Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. Гласник РС“ бр.15/2016,68/2020 и 136/2020)

Одлуке :

- Одлука о одвођењу атмосферских вода у насељима општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број:6/2001,15/2004.),
-Одлука о условима за држање и заштиту домаћих животиња („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/2001,15/2004,2/2011,1.2/2024),
-Одлука о радном времену угоститељских објеката,објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу и објеката трговинске и занатске делатности на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број:2/2010,6/2010),
-Одлука о уређивању и одржавању паркиралишта („Службени лист општине Бачка Топола, број:10/2001,15/2004),
-Одлука о изменама Одлуке о локалним комуналним таксама („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/2019,)),
-Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/2019),
-Одлука о уређивању,одржавању и заштити зелених површина на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број:2/1998, 5/2002,15/2004,26.1/2022),
-Одлука о комуналним делатностима („Службени лист општине Бачка Топола, број:12/2014,18/2015),
-Одлука о путевима („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/1997,15/2004,26.1/2022),
-Одлука о монтажним објектима („Службени лист општине Бачка Топола, број: 26.1/2022),
-Одлука о управљању комуналним отпадом и одржавању чистоће на површинама јавне намене („Службени лист општине Бачка Топола, број: 26.1/2022,40.2/2022),
-Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Службени лист општине Бачка Топола, број:12/2016),
-Одлука о пречишћавању и дистрибуцији воде („Службени лист општине Бачка Топола, број: 5/1997,15/2004),
-Одлука о такси превозу на територији општине Бачка Топола (Службени лист општине Бачка Топола, број:7/2019),
-Одлука о јавном превозу путника на територији општине Бачка Топола (Службени лист општине Бачка Топола, број:9/2019),
-Одлука о одржавању стамбених зграда на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број: 10/1996,8/1999),
-Одлука о јавној канализацији („Службени лист општине Бачка Топола, број: 3/1995,15/2004),
-Одлука о промету робе на пијацама и вашарима („Службени лист општине Бачка Топола, број: 4/2003,15/2004,7/2007,14/2008,2/2010,5/2010,8/2010, 26.1/2022),
-Одлука о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању („Службени лист општине Бачка Топола, број: 5/2003,15/2004,10/2006),
-Одлука о раскопавању јавних површина („Службени лист општине Бачка Топола, број: 5/2006),
-Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број: 30/2017)
-Одлука о комуналном реду у општини Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола,

број: 3/2015,1.2/2024)

-Одлука о изградњи постављању и одржавању споменика („Службени лист општине Бачка Топола, број: 26.1/2022),

-Одлука о постављању плутајућих објеката на водном земљишту на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број: 26.1/2022).

-Одлука о обезбеђивању јавног осветљења, број: 12.2/2024).

3.Овлашћења из области комуналне инспекције,опрема, материјал и техничка средства

Инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши:

- Надзор над радом јавних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге: контрола обављања комуналних делатности по основу уговора о финансирању поверених послова; надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;

- Надзор из области уређења грађевинског земљишта: надзор над одржавањем комуналних објеката и уређаја на површинама јавне намене; надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;

- Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања јавне хигијене у насељеним местима општине Бачка Топола; одвожења и депоновања смећа ;одржавања зелених и рекреативних површина;обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања; послова зоохигијенске службе;пружања пијачних услуга;одржавања улица, путева и других јавних површина ;пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода;пружања услуга снабдевања топлотном енергијом, држања домаћих животиња;коришћења јавних паркиралишта;придржавања прописаног радног времена угоститељских и других објеката у граду; постављање и начин коришћења привремених и монтажних објеката на територији општине Бачка Топола.

-Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области комуналне делатности;

- Вођење управног и извршног поступка;

- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора из области комуналне делатности;

- Подношење прекршајног налога и захтева за покретање прекршајног поступка;

- Подношење пријава за привредни преступ;

- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору;

- Извршава ванредне инспекцијске прегледе по поднетим представкама;

- Сарађује са другим инспекцијским и другим органима

- Врши увид у документа других органа ради спровођења инспекцијског поступка.

Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: три возила и сва опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора(рачунари, фото апарати, камере, мобилни телефоне ...)

4. Пратећи послови из области комуналне инспекције

Комунална инспекција ће водити евиденције поднетих пријава, петиција и предлога грађана, поднетих притужби на рад комуналних инспектора, привремено одузетих предмета, службених легитимација, опреме и средстава као све друге евиденције у складу са Законом о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),

5. Начин рада из области комуналне инспекције

Послови из области комуналне инспекције обављаће се организованим присуством комуналне инспекције на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења комуналних инспектора .

У свом раду комунални инспектори ће се руководити принципом рада са најмањим штетним последицама. Континуирано ће се планирати и организовати сталне и посебне акције, којима би се према процени, на основу временске и просторне заступљености прекршаја комуналног реда, вршило појачани надзор ради спречавања вршења прекршаја којима се нарушава комунални ред. Ради успешног обављања послова из надлежности комуналне инспекције неопходно је остварити пуну сарадњу са Прекршајним судом, те кроз редовне контакте, уз обостране иницијативе, обезбедити квалитетно доказивање прекршаја, обраду захтева за покретање прекршајног поступка и ефикасно поступање по поднетим захтевима.

6. Сарадња комунално саобраћајне инспекције

Обављајући послове из своје надлежности, комуналносаобраћајна инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору и другим прописима којима се уређује обављање комуналних и других послова из надлежности општине, сарађује са:

- грађанима,
- инспекцијским службама ,
- полицијом и
- судским органима.

6.1. Сарадња са грађанима

Комунално саобраћајна инспекција у обављању својих послова ослања се посебно на сарадњу са грађанима, тако да својим радом у локалној заједници промовише партнески однос између себе и грађана.

Комунално саобраћајна инспекција у редовном обављању послова сарађује са грађанима који јој пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним редом, подносе писаним путем и електронском поштом, а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему комунална инспекција прави службену забелешку.

Комунална инспекција дужна је да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу

поступања.

Оваквим односом грађана уз деловање комуналне инспекције које подразумева да се при организованом присуству на терену, патролном делатношћу, уочавају и одређеним мерама спречавају и отклањају постојећи проблеми, може се постићи заједнички циљ.

Комунална инспекција спроводи едукацију грађана о облицима сарадње, мерама превенције и смерницама како избећи сваку врсти нарушавања, пре свега комуналног и другог законом утврђеног реда.

Најбитнији сегмент у овом процесу је међусобно поверење грађана и комуналне инспекције.

Планиран је обилазак и свих основних школа у општини Бачка Топола и презентовање функционисања рада службе и њених надлежности. Осим тога, Комунална инспекција ће суграђанима делити различит информативни материјал у циљу упознавања грађана са надлежностима и радом комуналне инспекције. Са органима месних заједница успоставиће се непоредна комуникација, ради предочавања и предузимања активности, сходно законским овлашћењима, на решавању конкретних проблема комуналног и другог реда на њиховом подручју. На званичној интернет презентацији општине, комунална инспекција ће имати посебну страницу на којој ће бити доступни сви релевантни подаци о њеном раду, као и текстови прописа које комунална инспекција примењује. На тај начин ће се значајно допринети повећању транспарентности деловања комуналне инспекције.

6.2. Сарадња са инспекцијским службама

Комунално саобраћајна инспекција сарађује са инспекцијским службама како општинским тако и републичким, сагласно са Законом о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) , у обављању послова из делокруга своје надлежности, инспекције су дужне да међусобно сарађују кроз следеће облике сарадње:

1. планирање надзора и предузимање заједничких мера и активности,
2. пружање непосредне помоћи,
3. међусобно обавештавање и
4. размена информација

У досадашњем периоду, комунално саобраћајна инспекција највиши вид сарадње остварила је са општинским инспекцијама , при чему се сарадња може оценити као успешна.

Организационе претпоставке за квалитетну сарадњу комунално саобраћајне инспекције и инспекцијских служби општинске управе добро су постављене самом чињеницом да су комунално саобраћајна инспекција и остале инспекцијске службе организоване у Одељењу за инспекцијске послове општинске управе, општине Бачка Топола. Сарадња се одвија континуирано кроз реализацију заједничких контролних активности, размену информација, достављање неопходних података, заједничким инспекцијским надзорима итд.

6.3 Сарадња са полицијом

Комунална инспекција остварује сарадњу са Полицијском станицом Бачка Топола, а она се огледа у достављању личних података за грађане, података за моторна возила и других података, као и у пружању непосредне помоћи када је потребно утврђивање идентитета прекршилаца, односно када је оправдано њихово задржавање, или пак привођење у случајевима извршења кривичних дела. Комунални инспектор има стутус службеног лица и сваки напад на његов физички интегритет санкционише се у кривичном поступку, а кривичне пријаве за кривична дела против државних органа подноси месно надлежна полицијска станица.

Према Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), комунална инспекција може развијати и посебне облике сарадње са полицијом на основу договорених заједничких циљева.

Сарадња се одвија у оквиру планираних заједничких акција полиције, претежно оријентисаних на безбедносне и друге контроле током ноћног рада угоститељских објеката (тзв. рације).

Како би се подигао ниво међусобне сарадње, комунална инспекција планира да иницира одржавање периодичних заједничких састанака са полицијом на којима би се анализирано стање безбедности у Општини, посебно очекивана и остварена улога комуналне инспекције на пољу заштите људи и добара, као и да интензивира размену потребних информација.

6.4. Сарадња са правосудним органима

У циљу ефикаснијег процесуирања откривених прекршаја из надлежности комунално саобраћајне инспекције, унапредиће се сарадња са Прекршајним судом у Суботици, судска јединица Бачка Топола (у даљем тексту: Прекршајни суд) ради заједничког решавања проблема везаних за примену прописа Општине. Комунално саобраћајна инспекција је у досадашњем периоду остваривала сарадњу са Прекршајним судом која се може оценити као успешна.

II АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА

Радам комуналне инспекције у локалној заједници промовише се партнерство између комуналне инспекције и грађана тако да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у општини који подразумева чистији и уреднији град, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у општини како његових суграђана тако и свих који дођу у њега.

Комунална инспекција општине Бачка Топола, у складу са Законом о комуналним

делатностима, своје задатке реализује сагласно одредбама поменутог Закона, одлукама Скупштине општине Бачка Топола и тренутног стања комуналног реда у граду. Рад комуналне инспекције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања.

У досадашњем раду постигнути су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ комуналне инспекције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада комуналне инспекције.

Грађани су кроз медијску кампању, упознавани са овлашћењима и пословима комуналне инспекције. Та кампања створила је утисак да је комунална инспекција у могућности да реши све општинске комуналне проблеме. У складу са тим, евидентно је да је број пријава и број последичних активности у сталном порасту.

Присутност такозване "сивој економији" и продаја разних производа како пољопривредних тако и осталих је појава на јавним површинама које нису намењене за продају, најчешће тротоарима, на местима са великом фреквенцијом људи (пијаце, значајне раскрснице, пешачке зоне, итд.). Уз њих, са циљем стварања што веће зараде, исте радње врше и лица која обављају уличну продају у већем обиму, али избегавају да плате предвиђену накнаду за коришћење јавних површина за такве активности. Оваквим поступцима та лица на више начина ремеће права других грађана на уређен живот, као и право локалне самоуправе да убира изворне приходе у виду локалних комуналних и административних такси у поступцима издавања одобрења за заузеће површина јавне намене.

Ремећење кућног реда буком, као и прековременим рад угоститељских објеката, представљају знатан део пријава које комунална инспекција прима од незадовољних грађана.

Бука у стамбеним зградама углавном има два узрока: галаму изазвану забавама и дружењима у становима и гласну музику емитовану путем музичких уређаја. У мањој мери, али ипак статистички значајна, изражена је бука која потиче од свакодневних активности као што су дечија игра, померање намештаја, оглашавање кућних љубимаца, итд. Управо потоњи представљају проблем за уочавање и отклањање прекршаја, јер су углавном краткотрајни и комунална инспекција је реткоу могућности да затекне прекршај и приступи примени овлашћења.

Уз горе наведено, очљиво је да је велики број пријава за ремећење кућног реда без основа, односно поступајући по пријави комунална инспекција уопште не затичу буку или пак затичу буку чија природа не оправдава примену репресије. Запажено је да, у случају таквих пријава, грађани покушавају да реше личне размирице преко комуналне инспекције, док је у једном делу евидентан низак праг толеранције.

Рад угоститељских објеката након прописаног радног времена углавном је узрок пријава грађана, без обзира на то да ли је извор буке музички уређај из угоститељског објекта или понашање лица која у касним ноћним односно раним јутарњим часовима напуштају те објекте. Интензивним контролама појединих објеката, које често имају за последицу изрицање прекршајних налога, комунална инспекција настојаће да смањи појаве кршења прописа о радном времену.

Надаље, као један од најизражених узрока пријава грађана може се навести проблем паса лугалица, као и извођење власничких паса супротно Одлуци о држању домаћих животиња. Имајући ово у виду, комунална инспекција посебну пажњу усмериће на контролу поштовања ове две одредбе.

Упркос кампањи о пословима комуналне инспекције у циљу што бољег упознавања грађана са својим пословима, и даље су присутне нејасноће о надлежностима комуналне инспекције. Комунална инспекција покушава да делимично помогне грађанима, упућујући их на надлежне

институције и органе или преносећи заprimљене информације одговарајућим службама.

Присутан је одређени број заузећа, односно бесправног коришћења јавних површина моторним возилима, одлагање отпада на локацијама које нису за то намењене, извођење опасних паса без заштитне брњице, стварање буке у стамбеним објектима у било које доба дана и ноћи, рад угоститељских објеката док год је то економски исплативо, узурпирање јавних паркиралишта и аутобуских стајалишта од стране ауто-такси превозника, без обзира на то да ли је такво понашање у складу са прописима и неписаним нормама.

Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест грађана постоји, али вишедеценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног друштва инхибира осећај одговорности појединца, при чему додатно запрећена казна нема довољно превентивно дејство.

Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази комунална инспекција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити границу између поштовања и спровођења прописа омогућавања неких од основних људских права а то су право на миран живот и право на рад.

Комунална инспекција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу послове комуналне инспекције, као и са потребама грађана општине Бачка Топола.

У том циљу, један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности комуналне инспекције у наредних пет година.

Комунална инспекција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања прекршаја комуналног реда и подизања културе живљења на подручју Општине, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама.

Овакво поступање комуналне инспекције је несумњива законска обавеза, али ће сигурно допринети стицању потребног поверења грађана. Достицање партнерског односа са грађанима и изградња њиховог поверења у комуналну инспекцију постићи ће се и јавношћу деловања и благовременим информисањем о активностима и постигнутим резултатима, уз непрестану едукацију о значају очувања животне средине и комуналне хигијене. Посебно ће се инсистирати на превентивном деловању комуналне инспекције, како би се предупредила потреба за коришћењем репресивних мера, чиме ће се допринети безбеднијем животу и заштити имовине.

У обављању својих послова, комунална инспекција делује као део јединственог ширег система. Због тога је неопходно да тесно сарађује са грађанима, правним лицима, градским органима, јавним предузећима и службама, као и са надлежним државним органима - полицијом, републичким и покрајинским инспекцијама и осталим институцијама.

III ВИЗИЈА

Деловањем комуналне инспекције као службе општине Бачка Топола, као привредног, културног и здравственог центра која треба да прерасте у партнера грађана у решавању заједничких проблема нарушавања градског реда, очекује се не само њихово решавање већ и решавање других проблема, чиме ће се створити услови да општина Бачка Топола поприми изглед још уређенијег и чистијег града.

У процесу реализације Стратешког плана, комунална инспекција изградиће партнерске односе са, свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању комуналног реда на територији општине Бачка Топола.

Карактеристике рада комуналне инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
- подела одговорности између комуналне инспекције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између комуналне инспекције и грађана;
- едукација комуналне инспекције и заједнице и
- развијање међусобних односа унутар колектива.

Комунална инспекција општине Бачка Топола ће бити савремена, модерна служба која треба да буде идеални партнер грађана у решавању заједничких проблема нарушавања изгледа нашега града. Она треба пре свега да буде лидер у региону у квалитету извршавања послова из области комуналне делатности. Ово се може постићи стручношћу, идејама и квалитетним приступом припадника комуналне инспекције у обављању законом одређених послова, чиме се обезбеђује заштита животне средине, људи и добара, заштита и одржавање реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности општине.

IV МИСИЈА

Комунална инспекција у складу са својим надлежностима извршава комунално послове на територији општине присуством комуналних инспектора на местима одржавања реда, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама општине предвиђених овлашћења.

Мисија комуналне инспекције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад комуналне инспекције;
- повећање степена јавности рада комуналне инспекције;
- већа укљученост мањинских заједница ;
- стварање безбедније заједнице и други

За успешну реализацију мисије комуналне инспекције послови комуналне инспекције су разврстани у групе:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из комуналне области и других делатности из надлежности општине;
- заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град;
- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у општини;
- очување општинских добара и извршавање других задатака из надлежности општине (тј. одржавање комуналног реда);

За реализацију постављене мисије комунална инспекција примењује следеће:

а) У обављању послова комунална инспекција има следећа овлашћења ради утврђивања чињеница и могућност за предузимање мера:

- 1) изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;
- 2) изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- 3) узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- 4) наложи да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;
- 5) врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;
- 6) узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;
- 7) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- 8) предузме друге радње ради утврђивања чињеничног стања према овом и посебном закону.

б) Поред овлашћења из тачке а), комунална инспекција може, када је за то овлашћена законом, другим прописом и општим актима општине предузимати следеће мере:

- 1) Превентивне мере
 - а) упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;
 - б) указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања;
 - в) налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица;
 - г) друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора;

- 2) мера отклањање незаконитости;
- 3) мере забране;
- 4) мере заплене;
- 5) мере наредбе;
- 6) мере за заштиту права трећих лица.

в) Поред овлашћења из тачке а) и б), комунална инспекцијама и следећа овлашћења:

- 1) издавање прекршајног налога.
- 2) подношење пријаве надлежном органу за учињено кривично дело,
- 3) подношење захтева за вођење прекршајног поступка и
- 4) обавештавање другог надлежног органа да предузме мере из своје надлежности.

Постављеном мисијом комунална инспекција обезбеђује обављање законом одређених послова и подстиче сарадњу са грађанима ради стицања међусобног поверења.

Комунална инспекција у обављању послова промовише:

- Своје опредељење да ради у интересу локалне заједнице и њених грађана без обзира на њихово национално, идеолошко, културно или друштвено опредељење;
- знање и искуства у корист општег добра за све грађане општине Бачка Топола;
- едукацију грађана везану за одржавање комуналног реда;
- своје резултате рада ;
- значај у остваривању контаката са другим организацијским јединицама комуналне инспекције у Републици Србији

V ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

На основу процене постојећег стања постављене визије и мисије комунално саобраћајне инспекције, утврђени су приоритети у раду комунално саобраћајне инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању комуналних службеника.

План развоја подразумева:

1. унапређење материјално техничких средстава,
2. едукација комунално саобраћајних инспектора и
3. стално праћење нових законских прописа.

1.РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ :

1.1.Пуна имплементација законских одредби

Носилац: Општинска управа Бачка Топола

Планирани временски период: 2025. -2029. године

Основ: Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и остали закони и одлуке из надлежности комуналне инспекције.

Напомена: За поменуто нису потребна додатна финансијска средства

2.КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ :

2.1. Усавршавање комуналних инспектора

Активност: иницирати стручно усавршавање

Очекивани резултат: унапређена знања

Индикатор: резултати теста, извештај

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Напомена: семинари, тренинзи, вежбе и др. у организацији Општинске управе и надлежног Министарства

2.3.Редовна и ванредна провера стручне оспособљености свих комуналних инспектора

Активност: извршити проверу стручних знања комуналних инспектора

Очекивани резултат: установљење нових стручних знања комуналних инспектора

Индикатор: резултати теста, извештај

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

Основ: Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Напомена: проверу спроводи надлежно Министарство као и Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове.

2.5.Креирати услове, мотивисаности“ запослених

Активност : Иницирати адекватно награђивање и санкционисање у складу са резултатима рада

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

3.ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ:

3.1.Успоставити адекватну унутрашњу организацију

Активност: распоредити запослене у складу са специфичностима и утврђеним потребама

Очековани резултат :ефикасна унутрашња организација

Индикатор: извештај о раду комуналне инспекције

Носилац: Руководилац Одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године

3.2. Радни састанци са инспекцијским службама Општинске управе

Активност: Радни састанци са другим инспекцијским службама Општинске управе по потреби, а најмање једном месечно

Носилац: Руководилац Одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: уколико постоји потреба са појединим инспекцијским службама могу се одржавати и чешћи састанци, а уколико нема потребе могу и ређе да се одржавају

3.3. Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима

Активност: Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима по потреби а најмање једном годишње

Носилац: Начелник Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и руководиоца одељења за инспекцијске послове

3.4. Радни састанци са представницима Полицијске станице Бачка Топола

Активност: Радни састанци са представницима Полицијске станице Бачка Топола, по потреби а најмање једном годишње

Носилац: Начелник Општинске управе и Начелник одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и начелника одељења за инспекцијске послове

3.5. Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове

Активност: Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове по потреби а најмање

једном недељно

Носилац: Руководилац одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника одељења за инспекцијске послове

3.6. Информисање грађана о активностима и реализацији послова

Активност: Информисање грађана о активностима и реализацији послова у оквиру Одељења за инспекцијске послове по потреби

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада уз сарадњу са грађанима

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена : по одобрењу Начелника Општинске управе

4. ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ

4.1.Сузбијање нелегалне продаје (ванпијачне) на јавним површинама

Активност: Сузбијање нелегалне продаје (ванпијачне) на јавним површинама континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: : 2025 -2029. године

Основ: Одлука о промету робе на пијацама и ваџарима („Службени лист општине Бачка Топола, број: 4/2003,15/2004,7/2007,14/2008,2/2010,5/2010,8/2010, 26.1/2022,1.2024),

Очекивани резултат: Смањено присуство нелегалне продаје на јавним површинама

Индикатор: извештај о раду

4.2.Обезбеђење поштовања радног времена у угоститељским, занатским и трговинским објектима

Активност: Обезбеђење поштовања радног времена у угоститељским, занатским и трговинским објектима континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Одлука о радном времену угоститељских објеката, објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу и објеката трговинске и занатске делатности на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број:2/2010,6/2010),

Очекивани резултат: Смањен број не поштовања радног времена у угоститељским, занатским и трговинским објектима
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са Полицијском станицом Бачка Топола

4.3. Заштита јавних површина од бесправног заузећа остављањем возила, ствари и других предмета

Активност: Обезбеђење заштите јавних површина од бесправног заузећа остављањем возила, ствари и других предмета континуираним контролама
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029. године
Основ: - Одлука о комуналном реду у општини Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број: 3/2015,1.2/2024)
Очекивани резултат: Смањен број недозвољених заузећа јавних површина
Индикатор: извештај о раду

4.4. Спречавање радњи којима се нарушава опште уређење града

Активност: Спречавање радњи којима се нарушава опште уређење града континуираним контролама
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029. године
Основ: - Одлука о комуналном реду у општини Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број: 3/2015,1.2/2024)
Очекивани резултат: Смањен број радњи којима се нарушава опште уређење града
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са представницима из месних заједница општине Бачка Топола

4.5. Контрола уклањања снега и леда

Активност: Контрола уклањања снега и леда континуираним контролама
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029. године
Основ: -Одлука о комуналним делатностима („Службени лист општине Бачка Топола, број:12/2014,18/2015)
Очекивани резултат: Смањен број неправилности везано за уклањања снега и леда
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са представницима из месних заједница општине Бачка Топола

4.6. Контрола коришћења паркиралишта у граду

Активност: Контрола коришћења паркиралишта у граду континуираним контролама
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029. године
Основ: Одлука о комуналним делатностима („Службени лист општине Бачка Топола, број:12/2014,18/2015)
Очекивани резултат: Смањен број недозвољених коришћења паркиралишта у граду
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са другим инспекцијама

4.7. Обезбеђење транспорта складиштења и одлагања комуналног отпада и спречавање стварања дивљих депонија

Активност: Обезбеђење транспорта складиштења и одлагања комуналног отпада и спречавање стварања дивљих депонија континуираним контролама
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период 2025 -2029. године
Основ: Одлука о комуналним делатностима („Службени лист општине Бачка Топола, број:12/2014,18/2015)
Очекивани резултат: Смањен број неправилности везано за обезбеђење транспорта складиштења и одлагања комуналног отпада и спречавање стварања дивљих депонија
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са представницима из месних заједница општине Бачка Топола

4.9. Контрола начина држања домаћих животиња и кућних љубимаца

Активност: Контрола начина држања домаћих животиња и кућних љубимаца континуираним контролама
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029. године
Основ: Одлука о условима за држање и заштиту домаћих животиња („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/2001,15/2004,2/2011,1.2/2024)
Очекивани резултат: Смањен број неправилности везано начина држања домаћих животиња и кућних љубимаца
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са представницима из месних заједница општине Бачка Топола

4.10.Спречавање ометања обављања комуналних делатности и заштита комуналних објеката

Активност: Спречавање ометања обављања комуналних делатности и заштита комуналних објеката континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Одлука о комуналним делатностима („Службени лист општине Бачка Топола, број:12/2014,18/2015)

Очекивани резултат:Смањен број неправилности везано за ометања обављања комуналних делатности и заштите комуналних објеката

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са представницима из месних заједница општине БачкаТопола

4.11. Контрола општих правила кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама

Активност: Контрола поштовања општих правила кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама континуираним контролама

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Закон о становању и одржавању зграда („Сл. Гласник РС“ бр.104/16 и 9/2020- др. закон),

Очекивани резултат:Смањен број неправилности везано за поштовања општих правила кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са грађевинском инспекцијом

5.ЛОГИСТИЧКИ ПРИОРИТЕТИ :

5.1.Набавка потребне опреме за потребе комуналне инспекције

Активност: Набавка потребне опреме за потребе комуналне инспекције

Носилац: Општинска управа Бачка Топола

Планирани временски период : 2025 -2029. године

Основ: Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),

Очекивани резултат: Набављена потребна опрема за потребе комуналне инспекције

Индикатор: Набављена потребна опрема за потребе комуналне инспекције
Напомена : Достављање захтева са спецификацијом пре доношење Одлуке о буџету општине Бачка Топола

5.2. Израда годишњег извештаја о раду

Активност: Израда годишњег извештаја о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Носилац: Одељење за инспекцијске послове, комунално саобраћајна инспекција

Планирани временски период: : 2025 -2029. године

Основ Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

Очекивани резултат: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Индикатор: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Напомена : Планове израђивати у складу са временским оквирима из Закона

VI ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Новим приступом раду комуналне инспекције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше комунални проблеми .

Комунална инспекција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети очувању и унапређењу комуналног реда у Општини.

Заједно са другим надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће чистији и уреднији град, бољи и квалитетнији живот у граду, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у граду.

VII ЗАКЉУЧАК

Да би се остварили сви циљеви комуналне инспекције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана рада комуналне инспекције.

На основу прикупљених података и извршене анализе, комунална инспекција ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници.

Задаци комуналне инспекције су разноврсни и тиме је одговорност комуналне инспекције већа.

Због свега наведеног потребан је тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне организације у Општини.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније комуналне инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама у општини.

Предложеном реализацијом може се сагледати да се комунална инспекција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета општине , чијом подршком се може реализовати визија комуналне инспекције из ове Стратегије.

VIII OBJAVA

По давању мишљења на Стратегију од стране Комисије за координацију инспекцијског надзора општине Бачка Топола, Стратегија ће бити објављена на интернет страници општине Бачка Топола.

2. СТРАТЕШКИ ПЛАН РАДА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА

ЗА ПЕРИОД : 2025 -2029. године.године

УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана комуналне инспекције општине Бачка Топола је у Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018, чл.10). Комисија за координацију инспекцијског надзора општине Бачка Топола, на предлог руководиоца одељења за инспекцијске послове , даје мишљење на Стратешки план инспекцијског надзора комунално саобраћајне инспекције општине Бачка Топола за период : 2025 -2029.годину којим на основу процене стања, утврђује приоритете у обављању послова комунално саобраћајне инспекције и даје развојне, организационе, кадровске и друге основне смернице за даљи рад.

У складу са стратешким планом комунално саобраћајна инспекција сачињава Годишњи план рада и доставља исти комисији за координацију инспекцијског надзора општине Бачка Топола на усвајање. Стратешки план и годишњи план рада комунално саобраћајне инспекције усклађују се пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у граду.

Поред тога што постоји законска обавеза за израду овог плана, сврха истог је унапређење све укупног живота на територији општине Бачка Топола, уз неопходну сарадњу са грађанима, полицијом и инспекцијским службама.

Основни принципи у раду комунално саобраћајне инспекције су: законитост ,професионализам, сарадња и сразмерност, у циљу побољшања и промовисања рада комунално саобраћајне инспекције, утемељеног на пружању услуга грађанима.

Програмске активности комунално саобраћајне инспекције заснивају се на законским овлашћењима ,изворним и пренесеним надлежностима, као и утврђеним приоритетним потребама наше Општине. Посебне активности ће бити усмерене на стварању повољнијег амбијента за развој позитивних односа комунално саобраћајне инспекције са јавношћу.

Рад комунално саобраћајне инспекције усмераваће се на превенцију негативних појава и треба да заживи као савремени концепт у нашој Општини. То је организациона стратегија која промовише ново партнерство између грађана и инспекције. Она је базирана на премиси да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили

актуелне проблеме ради побољшања све укупног квалитета живота на територији општине Бачка Топола. Тесне релације заједнице и комунално саобраћајне инспекције подстичу грађане да указују на проблеме. Овај модел даје предност активном приступу проблемима, који се темељи на партнерству с грађанима и исказаним потребама заједнице али не искључује ни самоиницијативно поступање, као ни реактивно деловање на већ извршена кажњива дела.

Због тога су едукација грађана о сарадњи и мерама превенције, израда упутстава за поштовање комуналног реда, идентификација проблема и њихово решавање, као и међусобно поверење, битни сегменти успешног рада и резултата комуналне инспекције.

Квалитетан и ефикасан рад комуналне инспекције општине Бачка Топола, као надзорне службе у систему локалне самоуправе, захтева одговарајућу пажњу надлежних органа и грађана, чему доприноси доношење овог стратешког документа. Дугорочно планирање развоја комуналне инспекције треба да обезбеди њено успешно деловање у граду са сложенем проблематиком одржавања комуналног и другог јавног реда. У ту сврху анализирана су почетна искуства и општи контекст у коме комунална инспекција делује. Остварујући своју улогу, на одређен начин између инспекцијских служби и полиције, комунална инспекција треба да постане истински сервис у служби грађана са којима гради партнерске односе, а ради заштите њихових права и интереса.

Сви запослени у комунално-саобраћајној инспекцији испуњавају законске услове за вршење послова на која су систематизовани.

Руководилац Одељења за инспекцијске послове дужан је да организују планске активности стручног оспособљавања и усавршавања свих припадника комунално саобраћајне инспекције кроз реализацију наставе, курсева и семинара, а све у циљу подизања општег нивоа професионалног поступања, при чему се мора обратити посебна пажња на унапређење комуникације са грађанима и развијање односа поверења и партнерства комуналне инспекције и заједнице.

І СВРХА И УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Саобраћајна инспекција општине Бачка Топола, основана је у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају (Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон и др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), , Закон о путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 - др. закон) и Одлуке о општинској управи (Службени лист општине Бачка Топола", број 19/2016 и 40.2/2022) за обављање законом и другим прописима и општим актима утврђених саобраћајних и других послова, чијим

обављањем се обезбеђује извршавање послова из надлежности општине Бачка Топола (у даљем тексту: Општине) у областима и то: организације ауто-такси превоза, организације јавног линијског и ванлинијског, градског и приградског превоза, заштите и унапређења путева и путне инфраструктуре, заштите путних објеката, паркиралишта и др.

1. Унутрашње уређење и људство саобраћајне инспекције

Одлука о општинској управи (Службени лист општине Бачка Топола", број 19/2016 и 40.2/2022) и Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи, Служби интерне ревизије општине Бачка Топола, Служби локалног омбудсмана општине Бачка Топола, Општинском правобранилаштву и Канцеларији за младе општине Бачка Топола („Сл. лист општине Бачка Топола бр. 11/2023, 34/2023 и 6/2024), а сагласно одредбама Законом о превозу путника у друмском саобраћају (Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон и др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), - Закон о путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 - др. закон) комунално саобраћајна инспекција општине Бачка Топола је образована у саставу Одељења за инспекцијске послове општинске управе општине Бачка Топола.

Комунално -саобраћајном инспекцијом руководи руководилац одељења за инспекцијске послове.

Сви запослени у саобраћајној инспекцији испуњавају законске услове за вршење послова на која су систематизовани.

Руководилац Одељења за инспекцијске послове дужан је да организује планске активности стручног оспособљавања и усавршавања комунално саобраћајног инспектора кроз реализацију наставе, курсева и семинара, а све у циљу подизања општег нивоа професионалног поступања, при чему се мора обратити посебна пажња на унапређење комуникације са грађанима и развијање односа поверења и партнерства саобраћајне инспекције и заједнице.

2. Правни оквир поступања саобраћајне инспекције

Прописи на основу којих саобраћајна инспекција предузима инспекцијска овлашћења бројни су и присутна је тенденција њиховог даљег увећања, или се пак очекује ревизија постојећих и доношење новијих текстова.

За сада Саобраћајна инспекција поступа на основу следећих закона и општинских одлука:

Законои:

- Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС", бр. 18/2016 ,95/2018,2/2023),
- Закон о прекршајима („Сл. гл РС“, бр. 65/13, 13/2016, 98/2016), "Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 - одлука УС),
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају (Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон и др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
- Закон о превозу терета у друмском саобраћају (Сл. гласник РС. бр.68/15 и 41/2018),

-Закон о путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2018 , 95/2018,92/2023 - др. закон),
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука
УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон , 87/2018,23/2019 и 128/2020 - др. закон 76/2023),

Одлуке :

-Одлука о путевима („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/1997,15/2004,26.1/2022),
- Одлука о такси превозу на територији општине Бачка Топола (Службени лист општине Бачка Топола, број:7/2019),
-Одлука о јавном превозу путника на територији општине Бачка Топола (Службени лист општине Бачка Топола, број:9/2019),

3. Овлашћења из области саобраћајне инспекције, опрема, материјал и техничка средства

Инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши:

- Надзор над радом предузећа која се баве одржавањем и заштитом путне инфраструктуре, паркиралишта, аутобуских и такси стајалишта и других саобраћајних површина;
- Надзор над начином вршења делатности јавног линијског и ванлинијског превоза путника у градском и приградском саобраћају;
- Надзор над начином рада ауто-такси превозника;
- Надзор над спровођењем Одлука које се односе на начин вршења превоза терета на путевима из надлежности локалне самоуправе.
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области саобраћаја;
- Вођење управног и извршног поступка;
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора из области саобраћаја;
- Подношење прекршајног налога и захтева за покретање прекршајног поступка;
- Подношење пријава за привредни преступ;
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору;
- Извршава ванредне инспекцијске прегледе по поднетим представкама;
- Сарађује са другим инспекцијским и другим органима
- Врши увид у документа других органа ради спровођења инспекцијског поступка.

Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: три возила и сва опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунари, фото апарати, камере, мобилни телефони ...)

4. Пратећи послови саобраћајне инспекције

Саобраћајна инспекција ће водити евиденције поднетих пријава, петиција и предлога грађана, поднетих притужби на рад саобраћајног инспектора, привремено одузетих предмета, возила, службених легитимација, опреме и средстава као све друге

евиденције у складу са Законом о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018).

5. Начин рада саобраћајне инспекције

Послови саобраћајне инспекције обављаће се организованим присуством саобраћајног инспектора на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења саобраћајног инспектора .

У свом раду саобраћајни инспектор ће се руководити принципом рада са најмањим штетним последицама. Континуирано ће се планирати и организовати сталне и посебне акције, којима би се према процени, на основу временске и просторне заступљености прекршаја, вршио појачани надзор ради спречавања вршења прекршаја којима се нарушава безбедност саобраћаја или смањује употребна вредност пута. Ради успешног обављања послова из надлежности саобраћајне инспекције неопходно је остварити пуну сарадњу са Прекршајним судом, те кроз редовне контакте, уз обостране иницијативе, обезбедити квалитетно доказивање прекршаја, обраду захтева за покретање прекршајног поступка и ефикасно поступање по поднетим захтевима.

6. Сарадња саобраћајне инспекције

Обављајући послове из своје надлежности, саобраћајна инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору и другим прописима којима се уређује обављање саобраћајних и других послова из надлежности општине, сарађује са:

- грађанима,
- инспекцијским службама ,
- полицијом и
- судским органима.

6.1. Сарадња са грађанима

Саобраћајна инспекција у обављању својих послова ослања се посебно на сарадњу са грађанима, тако да својим радом у локалној заједници промовише партнерски однос између себе и грађана.

Саобраћајна инспекција у редовном обављању послова сарађује са грађанима који јој пријаве, петиције и предлоге у вези са пословима саобраћаја, подносе писаним путем), а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему саобраћајна инспекција прави службену забелешку.

Саобраћајна инспекција дужна је да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

Оваквим односом грађана уз деловање саобраћајне инспекције које подразумева да се при организованом присуству на терену, патролном делатношћу, уочавају и одређеним мерама спречавају и отклањају постојећи проблеми, може се постићи заједнички циљ.

Најбитнији сегмент у овом процесу је међусобно поверење грађана и саобраћајне инспекције.

Планиран је обилазак и свих основних школа у општини Бачка Топола и презентовање функционисања рада службе и њених надлежности. Осим тога, Саобраћајна инспекција ће суграђанима делити различит информативни материјал у циљу упознавања грађана са надлежностима и радом саобраћајне инспекције. Са органима месних заједница успоставиће се непоредна комуникација, ради предочавања и предузимања активности, сходно законским овлашћењима, на

решавању конкретних проблема у вези саобраћаја.

На званичној интернет презентацији општине, саобраћајна инспекција ће имати посебну страницу на којој ће бити доступни сви релевантни подаци о њеном раду, као и текстови прописа које саобраћајна инспекција примењује. На тај начин ће се значајно допринети повећању транспарентности деловања саобраћајне инспекције.

6.2. Сарадња са инспекцијским службама

Саобраћајна инспекција сарађује са инспекцијским службама како општинским тако и републичким, сагласно са Законом о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018).

У обављању послова из делокруга своје надлежности, сагласно са Законом о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018) инспекције су дужне да међусобно сарађују кроз следеће облике сарадње:

3. планирање надзора и предузимање заједничких мера и активности,
4. пружање непосредне помоћи,
5. међусобно обавештавање и
6. размена информација

У досадашњем периоду, саобраћајна инспекција највиши вид сарадње остварила је са општинским инспекцијама, при чему се сарадња може оценити као успешна.

Организационе претпоставке за квалитетну сарадњу саобраћајне инспекције и инспекцијских служби општинске управе добро су постављене самом чињеницом да су саобраћајна инспекција и остале инспекцијске службе организоване у Одељењу за инспекцијске послове општинске управе, општине Бачка Топола. Сарадња се одвија континуирано кроз реализацију заједничких контролних активности, размену информација, достављање неопходних података, заједничким инспекцијским надзорима итд.

6.4 Сарадња са полицијом

Саобраћајна инспекција остварује сарадњу са Полицијском станицом Бачка Топола, а она се огледа у асистенцијама приликом вршења надзора на теретну, достављању личних података за грађане, података за моторна возила и других података, као и у пружању непосредне помоћи када је потребно утврђивање идентитета прекршилаца, односно када је оправдано њихово задржавање, или пак привођење у случајевима извршења кривичних дела. Саобраћајни инспектор има статус службеног лица и сваки напад на његов физички интегритет санкционише се у кривичном поступку, а кривичне пријаве за кривична дела против државних органа подноси месно надлежна полицијска станица.

Према Закону о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018), саобраћајна инспекција може развијати и посебне облике сарадње са полицијом на основу договорених заједничких циљева.

Сарадња се одвија у оквиру планираних заједничких акција полиције, претежно оријентисаних на безбедносне и друге контроле током ноћног рада угоститељских објеката (тзв. рације).

Како би се подигао ниво међусобне сарадње, саобраћајна инспекција планира да иницира одржавање периодичних заједничких састанака са полицијом на којима би се анализирано стање безбедности у Општини, посебно очекивана и остварена улога

саобраћајне инспекције на пољу заштите људи и добара, као и да интензивира размену потребних информација.

6.4. Сарадња са правосудним органима

У циљу ефикаснијег процесуирања откривених прекршаја из надлежности саобраћајне инспекције, унапредиће се сарадња са Прекршајним судом у Суботици, судска јединица Бачка Топола (у даљем тексту: Прекршајни суд) ради заједничког решавања проблема везаних за примену Општинских прописа. Саобраћајна инспекција је у досадашњем периоду остваривала сарадњу са Прекршајним судом која се може оценити као успешна.

II АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА

Радам саобраћајне инспекције у локалној заједници промовише се партнерство између саобраћајне инспекције и грађана, тако да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у општини који подразумева чистији и уреднији град, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у општини како његових суграђана тако и свих који дођу у њега.

Саобраћајна инспекција општине Бачка Топола, у складу са прописима, своје задатке реализује сагласно одредбама претходно поменутих Закона и одлукама Скупштине општине Бачка Топола.

Рад саобраћајне инспекције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања.

У досадашњем раду постигнути су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ саобраћајне инспекције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада саобраћајне инспекције.

Грађани су кроз медијску кампању, упознавани са овлашћењима и пословима саобраћајне инспекције. Та кампања створила је утисак да је саобраћајна инспекција у могућности да реши све општинске саобраћајне проблеме. У складу са тим, евидентно је да је број пријава и број последичних активности у сталном порасту.

Присутност такозване нелојалне конкуренције у виду "дивљих таксиста" ремете се права регистрованих субјеката и уједно угрожава безбедност суграђана који користе њихове услуге. Вожња по нижим ценама, због непријављеног рада и неплаћања даџбина, често опредељује наше суграђане да користе услуге таквих лица, што угрожава рад регистрованих превозника, као ауто такси, тако и осталих (јавни линијски и ванлинијски превоз).

Непознавање прописа и одбијање да се они поштују, као и свест о веома спором и неефикасном процесу санкционисања лица која казну не плате, код великог броја грађана ствара утисак да је допуштено свако понашање које само њима иде у корист.

Резултат тога је велики број заузећа, односно бесправног коришћења јавних површина моторним возилима, узурпирање јавних паркиралишта и аутобуских стајалишта од стране ауто-

такси превозника, без обзира на то да ли је такво понашање у складу са прописима или не и да ли се тиме угрожава право неког другог на живот, у складу са прописима и неписаним нормама.

Често се говори о подизању свести грађана и погрешна је премиса да је свест грађана Србије ниска у свим сегментима интересантним за саобраћајну инспекцију.

Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест постоји, али вишедеценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног света инхибира осећај одговорности појединца, при чему додатно запрећена казна нема довољно превентивно дејство.

Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази саобраћајна инспекција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити фину границу између поштовања и спровођења прописа, као основног разлога увођења саобраћајне инспекције и омогућавања неких од основних људских права, а то су право на миран живот и право на рад.

Саобраћајна инспекција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу њене послове, као и са потребама грађана општине Бачка Топола.

У том циљу, један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности саобраћајне инспекције у наредних пет година.

Саобраћајна инспекција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања прекршаја и подизања културе живљења на подручју општине, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама.

III ВИЗИЈА

Деловањем саобраћајне инспекције као службе општине Бачка Топола, као привредног, културног и здравственог центра која треба да прерасте у партнера грађана у решавању заједничких проблема нарушавања градског реда, очекује се не само њихово решавање већ и решавање других проблема, чиме ће се створити услови да општина Врбас поприми изглед још уређенијег и чистијег града.

У процесу реализације Стратешког плана, саобраћајна инспекција изградиће партнерске односе са, свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању реда у области саобраћаја на територији општине Бачка Топола.

Карактеристике рада саобраћајне инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
- подела одговорности између саобраћајне инспекције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између саобраћајне инспекције и грађана;
- едукација саобраћајне инспекције и заједнице и
- развијање међусобних односа унутар колектива.

Саобраћајна инспекција општине Бачка Топола ће бити савремена, модерна служба која треба да буде идеални партнер грађана у решавању заједничких саобраћајних проблема у нашем граду. Она треба пре свега да буде лидер у региону у квалитету извршавања послова из области саобраћаја. Ово се може постићи стручношћу, идејама и квалитетним приступом припадника саобраћајне инспекције у обављању законом одређених послова, чиме се обезбеђује заштита средине, људи и добара, заштита и одржавање реда у коришћењу простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности општине.

IV МИСИЈА

Саобраћајна инспекција у складу са својим надлежностима извршава послове саобраћаја на територији општине присуством саобраћајног инспектора на местима одржавања реда, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама града предвиђених овлашћења.

Мисија саобраћајне инспекције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад саобраћајне инспекције;
- повећање степена јавности рада саобраћајне инспекције;
- већа укљученост мањинских заједница ;
- стварање безбедније заједнице и други

За успешну реализацију мисије саобраћајне инспекције послови саобраћајне инспекције су разврстани у групе:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за саобраћајну делатност;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области саобраћаја;
- заштита средине, локалних путева, улица и других саобраћајних површина од значаја за град;
- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у општини;

За реализацију постављене мисије саобраћајна инспекција примењује следеће:

а) У обављању послова саобраћајни инспектор има следећа овлашћења ради утврђивања чињеница и могућност за предузимање мера:

1) изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;

2) изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;

3) узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;

4) наложи да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;

5) врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;

- б) узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;
- 7) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- 8) предузме друге радње ради утврђивања чињеничног стања према овом и посебном закону.

б) Поред овлашћења из тачке а), саобраћајна инспекција може, када је за то овлашћена законом, другим прописом и општим актима општине предузимати следеће мере:

2) Превентивне мере

- а) упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;
 - б) указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања;
 - в) налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица;
 - г) друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора;
- 2) мереза отклањање незаконитости;
 - 3) мере забране;
 - 4) мере заплене;
 - 5) мере наредбе;
 - 6) мере за заштиту права трећих лица.

в) Поред овлашћења из тачке а) и б), саобраћајна инспекција има и следећа овлашћења:

- 7) издавање прекршајног налога.
- 8) подношење пријаве надлежном органу за учињено кривично дело,
- 9) подношење захтева за вођење прекршајног поступка и
- 10) обавештавање другог надлежног органа да предузме мере из своје надлежности.

Постављеном мисијом саобраћајна инспекција обезбеђује обављање законом одређених послова и подстиче сарадњу са грађанима ради стицања међусобног поверења.

Саобраћајна инспекција у обављању послова промовише:

- Своје опредељење да ради у интересу локалне заједнице и њених грађана без обзира на њихово национално, идеолошко, културно или друштвено опредељење;
- знање и искуства у корист општег добра за све грађане општине Бачка Топола;
- едукацију грађана везану за одржавање реда у области саобраћаја;
- своје резултате рада ;
- значај у остваривању контаката са другим организацијским јединицама саобраћајне инспекције у Републици Србији

V ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

На основу процене постојећег стања постављене визије и мисије саобраћајне инспекције, утврђени су приоритети у раду саобраћајне инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању саобраћајног инспектора.

План развоја подразумева:

- унапређење материјално техничких средстава,
- едукација саобраћајног инспектора и
- стално праћење нових законских прописа.

1.РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ :

1.1.Пуна имплементација законских одредби

Носилац: Општинска управа Бачка Топола

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018),

Закон о превозу путника у друмском саобраћају (Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон и др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), Закон о путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2018 , 95/2018,92/2023 - др. закон) и остали закони и одлуке из надлежности саобраћајне инспекције.

Напомена: За поменуто нису потребна додатна финансијска средства

2.КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ :

2.2. Усавршавање саобраћајног инспектора

Активност: иницирати стручно усавршавање

Очекивани резултат: унапређена знања

Индикатор: резултати теста, извештај

Носилац: општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)

Напомена: семинари, тренинзи, вежбе и др. у организацији Општинске управе и надлежног Министарства

2.3. Редовна и ванредна провера стручне оспособљености саобраћајног инспектора

Активност: извршити проверу стручних знања саобраћајног инспектора

Очекивани резултат: установљење нових стручних знања саобраћајног инспектора

Индикатор: резултати теста, извештај

Планирани временски период: 2025 -2029. године

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

Основ: Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)

Напомена: проверу спроводи надлежно Министарство као и Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове.

2.4. Креирати услове „мотивисаности“ запослених

Активност : Иницирати адекватно награђивање и санкционисање у складу са резултатима рада

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности
Планирани временски период: 2025 -2029. године
Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове

3.ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ:

3.1.Успоставити адекватну унутрашњу организацију

Активност: распоредити запослене у складу са специфичностима и утврђеним потребама
Очекивани резултат :ефикасна унутрашња организација
Индикатор: извештај о раду саобраћајне инспекције
Носилац: Руководилац Одељења за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029.године

3.2. Радни састанци са инспекцијским службама Општинске управе

Активност: Радни састанци са другим инспекцијским службама Општинске управе по потреби, а најмање једном месечно
Носилац: Руководилац Одељења за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029. године
Основ: Закон о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)
Очекивани резултат: повећана ефикасност рада
Индикатор: извештај о ефикасности
Напомена: уколико постоји потреба са појединим инспекцијским службама могу се одржавати и чешћи састанци, а уколико нема потребе могу и ређе да се одржавају

3.3.Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима

Активност: Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима по потреби а најмање једном годишње
Носилац: Начелник Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029.године
Основ: Закон о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)
Очекивани резултат: повећана ефикасност рада
Индикатор: извештај о ефикасности
Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и начелник одељења за инспекцијске послове

3.4. Радни састанци са представницима Полицијске станице Бачка Топола

Активност: Радни састанци са представницима Полицијске станице Бачка Топола по ,потреби а најмање једном годишње
Носилац: Начелник Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029.године
Основ: Закон о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)
Очекивани резултат: повећана ефикасност рада
Индикатор: извештај о ефикасности
Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и начелника одељења за инспекцијске послове

3.5. Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове

Активност: Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове по потреби а најмање једном недељно
Носилац: Руководилац одељења за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029.године
Основ: Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)
Очекивани резултат: повећана ефикасност рада
Индикатор: извештај о ефикасности
Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника одељења за инспекцијске послове

3.6. Информисање грађана о активностима и реализацији послова

Активност: Информисање грађана о активностима и реализацији послова у оквиру Одељења за инспекцијске послове по потреби
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029.године
Основ: Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)
Очекивани резултат: повећана ефикасност рада уз сарадњу са грађанима
Индикатор: извештај о ефикасности
Напомена : по одобрењу Начелника Општинске управе

4. ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ

4.1. Сузбијање нелегалног рада ауто-такси превозника

Активност: Сузбијање нелегалног рада ауто-такси превозника.
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029.године
Основ: Одлука о такси превозу на територији општине Бачка Топола (Сл. лист општине Бачка Топола бр.7 /2019),
, поверени део Закон о превозу путника у друмском саобраћају (Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон и др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
Очекивани резултат: Смањено присуство нелегалних превозника
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Континуирана сарадња са ПС Бачка Топола и рад на терену.

4.4. Обезбеђење редовног одржавања путева у надлежности општине

Активност: редовно одржавање путева и путних објеката
Носилац: Одељење за инспекцијске послове
Планирани временски период: 2025 -2029.године
Основ -Одлука о путевима(„Службени лист општине Бачка Топола, број:7/1997,15/2004,26.1/2022),, поверени део Закон о путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2018 , 95/2018,92/2023 - др. закон),Очекивани резултат: Адекватно и правовремено одржавање саобраћајница према потребама и стању инфраструктуре
Индикатор: извештај о раду
Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са републичким инспектором за путеве

4.5. Редовно одржавање аутобуских и такси стајалишта

Активност: Правовремено одржавање и опремање такси и аутобуских стајалишта

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: Одлука о такси превозу на територији општине Бачка Топола (Сл. лист општине Бачка Топола бр.7 /2019),

Одлука о јавном превозу путника на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број:9/2019,)

Очекивани резултат: Побољшана опремљеност стајалишта

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити квалитетнију сарадњу са превозницима који користе стајалишта и таксистима који користе такси стајалиштима

4.4. Контрола начина коришћења паркиралишта у граду

Активност: Спречавање незаконитог начина паркирања возила

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: Одлука о уређивању и одржавању паркиралишта („Службени лист општине Бачка Топола, број:10/2001,15/2004)

Очекивани резултат: Смањен број радњи којима се узурпирају и оштећују паркиралишта

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са представницима месних заједница

4.5. Обезбеђење несметаног обављања јавног превоза путника у градском и приградском саобраћају

Активност: Контрола начина вршења ове врсте превоза

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: : 2025 -2029.године

Основ: Одлука о јавном превозу путника на територији општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола, број:9/2019,)

Очекивани резултат: Смањен број неправилности у раду превозника

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са линијским превозницима

4.6. Заштита улица, локалних и некатегорисаних путева од ван габаритних превоза

Активност: Контрола коришћења теретних возила, нарочито у време кампањских превоза

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: -Одлука о путевима („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/1997,15/2004,26.1/2022),

Очекивани резултат:Смањен број недозвољених коришћења теретних возила

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са Саобраћајном полицијом

4.7. Одржавање путева у зимском периоду

Активност: Правовремено и континуирано одржавање путева у зимском периоду

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: : Одлука о путевима („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/1997,15/2004,26.1/2022)

Очекивани резултат: Смањен број конфликтних ситуација због неправовременог реаговања зимске службе

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са саобраћајним полицијом и комуналним службама

4.8. Контрола начина одржавања вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације

Активност: Контрола начина одржавања саобраћајне сигнализације

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2025 -2029.године.

Основ: : Одлука о путевима („Службени лист општине Бачка Топола, број:7/1997,15/2004,26.1/2022)

Очекивани резултат:Смањен број саобраћајних незгода као последица неисправне сигнализације

Индикатор: извештај о раду

Напомена : Остварити још квалитетнију сарадњу са саобраћајном полицијом

5.ЛОГИСТИЧКИ ПРИОРИТЕТИ :

5.1.Набавка потребне опреме за потребе саобраћајне инспекције

Активност: Набавка потребне опреме за потребе саобраћајне инспекције

Носилац: Општинска управа Бачка Топола

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: Закон о превозу путника у друмском саобраћају (Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон и др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), Закон о путевима (Сл. гласник РС", бр. 41/2018 , 95/2018,92/2023 - др. закон)

Очекивани резултат: Набављена потребна опрема за потребе саобраћајне инспекције

Индикатор: Набављена потребна опрема за потребе саобраћајне инспекције

Напомена : Достављање захтева са спецификацијом пре доношење Одлуке о буџету општине Бачка Топола

5.2. Израда годишњег извештаја о раду

Активност: Израда годишњег извештаја о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Носилац: Одељење за инспекцијске послове, саобраћајна инспекција

Планирани временски период: 2025 -2029.године

Основ: Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15,44/2018-др Закон и 95/2018)
Очекивани резултат: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временски период из Стратешког плана
Индикатор: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временски периода из Стратешког плана
Напомена : Планове израђивати у складу са временским оквирима из Закона

VI ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Новим приступом раду саобраћајне инспекције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше саобраћајни проблеми.
Саобраћајна инспекција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети очувању и унапређењу саобраћаја у Општини.
Заједно са другим надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће се услови за безбедније вођење свих видова саобраћаја.

VII ЗАКЉУЧАК

Да би се остварили сви циљеви саобраћајне инспекције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана рада саобраћајне инспекције.
На основу прикупљених података и извршене анализе, саобраћајна инспекција ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници.
Задаци саобраћајне инспекције су разноврсни и тиме је одговорност саобраћајне инспекције већа.
Због свега наведеног потребан је тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне организације у Општини.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније саобраћајне инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама у општини.

Предложеном реализацијом може се сагледати да се саобраћајна инспекција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета општине, чијом подршком се може реализовати визија саобраћајне инспекције из ове Стратегије.

Комунални и саобраћајни инспектор



Слободан Вучковић