

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бачка Топола  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЛЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
Број: 501-39 /19-VI  
Дана: 11.04.2019. год.  
БАЧКА ТОПОЛА

## **СТРАТЕШКИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА ЗА ПЕРИОД 2019.-2021. ГОДИНЕ**

### **1. УВОД**

Правни основ за доношење Стратегијског плана Инспекције за заштиту животне средине општине Бачка Топола садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности Инспекције за заштиту животне средине, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији општине Бачка Топола -евидентирање, контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана Инспекције за заштиту животне средине је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Бачка Топола:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бачка Топола,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспекција за заштиту животне средине општинске управе општине Бачка Топола обавља послове на територији општине Бачка Топола са седиштем у Бачкој Тополи, Маршала Тита бр 30.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана инспекције обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама ове службе на територији општине Бачка Топола.

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

## **2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**1)Закон о заштити животне средине**( „Сл. Гласник РС “ бр.135/04,36/09,72/09,43/11 И 14/16)

-Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологије за врсте,начине и рокове прикупљања података ( „Сл. Гласник РС “ бр.91/10 и 10/13)

**2) Закон о управљању отпадом** ( „Сл. Гласник РС “ бр.36/09,88/10, и 14/16)

- Уредба о одлагању отпада на депоније ( „Сл. Гласник РС “ бр.92/10)

-Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ( „Сл. Гласник РС “ бр.95/10 и 88/15)

-Правилник о категоријама испитивању и класификацији отпада ( „Сл. Гласник РС “ бр.56/10 )

-Правилник о условима и начину сакупљања,транспорта ,складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ( „Сл. Гласник РС “ бр.98/10 )

**3) Закон о заштити од буке** ( „Сл. Гласник РС “ бр.36/09 и 88/10)

- Уредба о индикаторима буке,граничним вредностима,методама за оцењивање индикатора буке,узнемиравање и штетних ефеката буке у животној средини ( „Сл. Гласник РС “ бр.75/10 )

- Правилник о методама мерења буке,садржини и обиму извештаја о мерењу буке ( „Сл. Гласник РС “ бр.72/10)

**4) Закон о заштити ваздуха** ( „Сл. Гласник РС “ бр.36/09 )

- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања,осим постројења за сагоревање ( „Сл. Гласник РС “ бр. 111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ( „Сл. Гласник РС “ бр. 5/16)

### **3.ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

#### **Визија:**

Визија деловања инспекције за заштиту животне средине општине Бачка Топола у периоду 2019. - 2021. године је:

1. Развити систем инспекције за заштиту животне средине на подручју општине Бачка Топола у правцу да се постигне позитивно уверење на пореске обвезнике које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања инспекције за заштиту животне средине који ће код свих надзираних субјеката изградити позитивно уверење да је деловање и рад инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност службе на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

#### **Мисија:**

Инспекција за заштиту животне средине својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу надзирани субјеката, а посебно јачању свести код надзираних субјеката и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање Инспекције.

Превентивно деловање Инспекције остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора
2. Објављивањем контролних листа
3. Пружању стручне и саветодавне подршке
4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплина на подручју деловања општине Бачка Топола.

#### **Циљеви и значај:**

Циљеви Стратешког плана Инспекције за заштиту животне средине је непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу надзираних субјеката.

Стручна, опремљена и ефикасна Инспекција гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент дисциплинирања свих пореских обвезника.

#### **4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Инспекција за заштиту животне средине општине Бачка Топола у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Бачка Топола.

Стратешки план Инспекције основа је за израду Годишњег плана Инспекције, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Инспекција за заштиту животне средине има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, Инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада Инспекције,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености инспекције.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационалног система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума

утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле за заштиту животне средине планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјект припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговоарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању Инспекција је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада Инспекције, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

## **5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

1. Надзор над применом закона и прописа у области заштите животне средине,
2. Превентивно деловање,
3. Контрола извршења наложених мера,
4. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка и налога,
5. Контрола дивљих депонија,
6. Извештавање о управљању отпадом.

## **6. ПЛАН АКТИВНОСТИ**

У периоду од 2018.-2021. године, осим редовних активности, планира се евидентирање новонастаалих дивљих депонија, сметлишта, извора буке као и осталих загађивача животне средине.

## **7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА**

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015) Инспекција за заштиту животне средине ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015) регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31.марта текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

## **8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ**

Инспекцијски надзор у општини Бачка Топола обавља инспектор заштите животне средине.

Стална обавеза инспектора у Инспекцији за заштиту животне средине је да се перманентно усвршавају, проширују знања, вештине и способности, треба да повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада Инспекције.

## **9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

1. Унапређење комуникације са осталим Одељењима унутар Општинске управе, Побољшање сарадње са Пореском управом, Катастром непокретности, као и осталим релевантним институцијама на територији општине;
2. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада).
3. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора јер ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

## **10. ЗАКЉУЧАК**

Током примене Стратешког плана за период 2019.-2021.године Инспекција за заштиту животне средине ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању Инспекције усмереном на успостављање чврсте везе: општина-надзирани субјекти,
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима
- Отклањању кључних проблема у области инспекцијског надзора,
- Сталном прилагођавању Инспекције новим законским прописима и процедурама
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада Инспекције за заштиту животне средине.

У извршењу Стратешког плана за период 2019.-2021.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, служба ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку органа Општинске управе општине Бачка Топола.

Инспектор за заштиту животне средине  
Александра Певец